

Додаток до листа Асоціації «Морська Палата України»

від 17.05.2019 р. № 69-2019

Голові Національного агентства України
з питань державної служби
Ващенко К.О.

01601, м. Київ, вул. Прорізна, 15
E-mail: zagal@nads.gov.ua

ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ,

підготовлені Асоціацією «Морська Палата України» за результатами проведення громадської експертизи діяльності Національного агентства України з питань державної служби.

На виконання пункту 5-2 Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 року № 976 (далі – «Порядок»), зазначаємо:

1. Загальні відомості про громадську експертизу.

1.1. Ініціатор громадської експертизи:

АСОЦІАЦІЯ «МОРСЬКА ПАЛАТА УКРАЇНИ»
(АСОЦІАЦІЯ «МПУ»)
Ідентифікаційний код юридичної особи: 41390761
04070, м. Київ, вул. Петра Сагайдачного, 12
тел. +38 044 392 8086, +38 097 746 1976
E-mail: info@mpu.in.ua

1.2. Предмет громадської експертизи:

Оцінка діяльності Державного агентства України з питань державної служби (далі - НАДС) під час проведення Державною службою морського та річкового транспорту України (Морською

адміністрацією) конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б» та призначення переможців цих конкурсів на посади, що містять у назві посади слова «капітана морського порту».

1.3. Мета громадської експертизи:

Підготовка пропозицій щодо розв'язання суспільно значущої проблеми призначення на посади капітанів морських портів.

1.4. Відомості про експерта, який проводив експертизу:

Кісловський В'ячеслав Георгійович – віце-президент Асоціації «МПУ», капітан далекого плавання.

1.5. Підстави для проведення громадської експертизи:

- Запит Асоціації «Морська Палата України» на проведення громадської експертизи діяльності НАДС від 19.02.2019 р. вих. № 20-2019 (zareestrovano u NADC za vhidnim nomerom 2131/0/11-19 від 26.02.2019 р.)
- Наказ НАДС про проведення громадської експертизи діяльності НАДС від 04.03.2019 р. № 38-19.

1.6. Строк проведення громадської експертизи:

Відповідно до п.п. 3, п. 5-2 Порядку, встановлено тримісячний строк для подачі експертних пропозицій з дня надходження запиту. Таким чином, строком проведення громадської експертизи за запитом Морської Палати України є період з 26.02.2019 р. по 27.05.2019 р..

1.7. Перелік отриманих від НАДС документів (далі – «матеріали»):

1. Лист НАДС від 05.03.2019 №1336/50-19 на 1 арк.
2. Наказ НАДС від 04.03.2019 № 38-19 на 1 арк.
3. Наказ Державної служби морського та річкового транспорту України від 30.10.2018 №109 на 3 арк.
4. Наказ Державної служби морського та річкового транспорту України від 28.11.2018 № 149 на 2 арк.
5. Наказ Державної служби морського та річкового транспорту України від 30.01.2019 № 43 на 1 арк.
6. Наказ Державної служби морського та річкового транспорту України від 03.01.2019 № 2 на 2 арк.
7. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади

державної служби категорії «Б» – начальника відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Скадовському морському порту – капітана Скадовського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 13 арк.

8. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – начальника відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Бердянському морському порту – капітана Бердянського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 13 арк.

9. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – начальника відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в морському порту «Южний» – капітана морського порту «Южний» Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 13 арк.

10. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – начальника відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Усть-Дунайському морському порту – капітана Усть-Дунайського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 13 арк.

11. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – начальника відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно – паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Миколаївському морському порту – капітана Миколаївського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 14 арк.

12. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – начальника відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в спеціалізованому морському порту «Ольвія» – капітана спеціалізованого морського порту «Ольвія» Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 13 арк.

13. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – заступника начальника управління – начальника відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у

сфері водного транспорту в Херсонському морському порту – капітана Херсонського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 14 арк.

14. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – заступника начальника управління – начальника відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Маріупольському морському порту – капітана Маріупольського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 14 арк.

15. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – заступника начальника управління – начальника відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Одеському морському порту – капітана Одеського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 14 арк.

16. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – начальника відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Чорноморському морському порту – капітана Чорноморського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 13 арк.

17. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – начальника відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Ізмаїльському морському порту – капітана Ізмаїльського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 14 арк.

18. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – начальника відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Ренійському морському порту – капітана Ренійського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 13 арк.

19. Умови проведення конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» – начальника відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому

транспорті в Білгород-Дністровському морському порту – капітана Білгород-Дністровського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України на 13 арк.

20. Лист Державної служби морського та річкового транспорту України від 28.01.2019 р. №234/05/14-19 на 2 арк.

21. Лист Державної служби морського та річкового транспорту України від 26.11.2018 № 941/05/14-18 на 4 арк.

22. Лист Державної служби морського та річкового транспорту України від 25.02.2019 №549/05/14-19 на 1 арк.

23. Лист Державної служби морського та річкового транспорту України від 19.12.2018 №1227/05/14-18 на 2 арк.

24. Лист Національного агентства України з питань державної служби від 09.10.2018 №7397/13-18 на адресу Державної служби морського та річкового транспорту України на 4 арк.

25. Лист-відповідь Національного агентства України з питань державної служби від 12.12.2018 № 9313/13-18 на адресу Міністерства інфраструктури України на 4 арк.

26. Лист-відповідь Національного агентства України з питань державної служби від 04.01.2019 №9882/20-19 на 3 арк.

27. Лист Національного агентства України з питань державної служби від 06.03.2019 №1390/50-19 на 2 арк.

2. Обґрунтована оцінка діяльності НАДС та ефективності реалізації владних повноважень щодо предмета експертизи.

2.1. Перелік проаналізованих нормативно-правових актів, що регулюють питання предмету громадської експертизи:

- 1) Кодекс Торговельного мореплавства України (далі – КТМ України).
- 2) Закон України «Про морські порти України» (далі – Закон про морські порти)
- 3) Закон України «Про транспорт»
- 4) Закон України «Про державну службу»
- 5) Положення про Міністерство інфраструктури України, затверджене Постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460 (далі – Постанова № 460)
- 6) Положення про капітана морського порту, затверджене наказом Мінінфраструктури від 27.03.2013 р. № 190, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 18 квітня 2013 року за № 632/23164 (далі – Положення № 190)
- 7) Положення про Державну службу морського та річкового транспорту України, затверджене Постановою Кабінету Міністрів України від 6 вересня 2017 р. № 1095 (далі – Постанова № 1095)

- 8) Порядок визначення спеціальних вимог до осіб, які претендують на зайняття посад державної служби категорій «Б» і «В», затверджений Наказом Національного агентства України з питань державної служби 06.04.2016 р. № 72 (у редакції наказу Національного агентства України з питань державної служби 16.03.2018 № 62) (далі – Порядок № 72)
- 9) Порядок проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 року № 246 (далі - Порядок № 246)
- 10) Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 р. № 500 (далі – Положення № 500)

2.2. Оцінка діяльності НАДС на етапі проведення конкурсів на посади державних службовців категорії «Б», що містять у назві посади слова «капітана морського порту»

Оцінка: незадовільно, з огляду на наступне.

Станом на дату проведення громадської експертизи Морська адміністрація провела 4 (чотири) конкурси на заміщення вакантних посад державної служби категорії «Б» та визначила переможців по всім 13 морським портам України.

I. Наказ Морської адміністрації про оголошення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б» від 30.10.2018 р. № 109.

26.11.2018 р. – оголошено результати конкурсу.

№	Переможець	Посада
1.	ЯЦКО Юрій Васильович	заступник начальника управління – начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Херсонському морському порту – капітан Херсонського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління
2.	БУЗЕВСЬКИЙ Євген Олександрович	заступник начальника управління – начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Маріупольському морському порту –

		капітан Маріупольського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління
3.	ЦЮПКО Кирило Юрійович	заступник начальника управління – начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Одеському морському порту – капітан Одеського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління
4.	ЦИМБАЛЮК Олександр Валентинович	начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Чорноморському морському порту – капітан Чорноморського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління
5.	ТИХОНОВ Михайло Михайлович	начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Ізмаїльському морському порту – капітан Ізмаїльського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління
6.	ЧАБАНЮК Сергій Володимирович	начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Ренійському морському порту – капітан Ренійського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління
7.	БОНДАРЕНКО Андрій Іванович	начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Білгород-Дністровському морському порту – капітан Білгород-Дністровського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління

II. Наказ Морської адміністрації про оголошення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б» від 28.11.2018 р. № 149.
19.12.2018 р. – оголошено результати конкурсу.

№	Переможець	Посада
8.	БАХТАДЗЕ Нодарі Нодарійович	начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в морському порту «Южний» – капітана морського порту «Южний» Чорноморського міжрегіонального управління
9.	ОРЕЛ Іван Гнатович	начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в спеціалізованому морському порту «Ольвія» – капітан спеціалізованого морського порту «Ольвія» Чорноморського міжрегіонального управління

III. Наказ Морської адміністрації про оголошення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б» від 03.01.2019 р. № 2. 29.01.2019 р. - оголошено результати конкурсу.

№	Переможець	Посада
10.	ГОНЧАРОВ Володимир Анатолійович	начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Скадовському морському порту – капітан Скадовського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління
11.	ШИГОЦЬКИЙ Віктор Володимирович	начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Бердянському морському порту – капітан Бердянського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління
12.	ГУРТОВОЙ Сергій Валерійович	заступник начальника управління – начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Миколаївському морському порту – капітан Миколаївського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління

IV. Наказ Морської адміністрації про оголошення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б» від 30.01.2019 р. № 43.
25.02.2019 р. оголошено результати конкурсу.

№	Переможець	Посада
13.	ЛОМОВ Олександр Олександрович	начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Усть-Дунайському морському порту – капітан Усть-Дунайського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління

Як вбачається з наданих для проведення громадської експертизи матеріалів, на всіх етапах проведення конкурсів Морська адміністрація направляла до НАДС в електронній формі відповідні накази про оголошення конкурсів та умови його проведення, відповідно вимог ст. 23 Закону України «Про державну службу України».

Відповідно до ч. 3 ст. 23 Закону України «Про державну службу України», центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби (тобто – НАДС), здійснює перевірку наказу (розпорядження) про оголошення конкурсу та його умови на відповідність вимогам законодавства з питань державної служби і в разі відсутності зауважень узагальнює подану інформацію та не пізніше наступного робочого дня з дня їх надходження розміщує її на своєму офіційному веб-сайті.

Очевидним є той факт, що оголошені Морською адміністрацією конкурси порушують вимоги чинного законодавства з питань державної служби в частині, що стосується спеціальних вимог до осіб, які претендують на зайняття посад державної служби. Втім, НАДС без зауважень розміщувало інформацію про оголошення конкурсів на власному веб-сайті.

Відповідно до ч. 3 ст. 20 Закону України «Про державну службу», спеціальні вимоги до осіб, які претендують на зайняття посад державної служби категорій "Б" і "В", визначаються суб'єктом призначення з урахуванням вимог спеціальних законів, що регулюють діяльність відповідного державного органу, в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

Відповідно до п. п. 2, 8, 9 Порядку № 72:

«2. Спеціальні вимоги визначає суб'єкт призначення шляхом затвердження умов проведення конкурсу за формами, визначеними Порядком проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 року № 246.

8. З метою розроблення службою управління персоналом державного органу спеціальних вимог формується заявка на добір персоналу (додаток).

9. Заявку на добір персоналу формують:

на посади державних службовців, які займають посади державної служби категорії «Б» та обіймають посади керівників територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та інших державних органів, їх заступників, - суб'єкт призначення разом із службою управління персоналом державного органу, в якому проводиться конкурс».

Відповідно до ст. 77 КТМ України, п. 6 ч. 3 ст. 13 Закону України «Про морські порти України», п. 1.2. Положення № 190 суб'єктом призначення капітанів морських портів є Міністерство інфраструктури України.

Станом на дату проведення конкурсів функції всіх 13 (тринадцяти) капітанів морських портів виконували особи, призначені на посади наказами Міністерства інфраструктури України. Свої обов'язки призначені капітани морських портів здійснювали відповідно до вимог КТМ України, Положення № 190 та інших нормативно-правових актів України.

Відповідно до п. 2 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про державну службу України», державна служба - це публічна, професійна, політично неупереджена діяльність із практичного виконання завдань і функцій держави, зокрема щодо:

2) **забезпечення реалізації державної політики, виконання загальнодержавних, галузевих і регіональних програм, виконання законів та інших нормативно-правових актів.**

Отже, НАДС, як орган, який реалізує державну політику у сфері державної служби, повинен чітко слідкувати за недопущенням порушень законів та інших нормативно-правових актів України з боку державних службовців та осіб, які є претендентами на зайняття посад державної служби.

Втім, не зважаючи на широкий суспільний резонанс, неодноразові звернення з боку громадських організацій, бізнес-спільноти, чинних капітанів морських портів, НАДС:

- не зазначило жодних зауважень з приводу відсутності заявки Міністерства інфраструктури як суб'єкта призначення на добір персоналу на посади капітанів морських портів;
- не врахувало, що на момент проведення Морською адміністрацією конкурсів, посади капітанів морських портів не були вакантними;
- не врахувало необхідності погодження спеціальних умов на посади капітанів морських портів Міністерством інфраструктури України як суб'єктом призначення;
- жодним чином не врахувало особливий порядок призначення на посади капітанів морських портів: наказом Міністерства інфраструктури України за поданням Морської адміністрації.

Відповідно до п. 4 Положення № 500 до повноважень НАДС, серед іншого, відносяться:

12) проведення перевірки поданих державними органами наказів (розпоряджень) про оголошення конкурсу на зайняття вакантної посади та його умови на відповідність вимогам законодавства з питань державної служби та в разі відсутності зауважень узагальнює і розміщує подану інформацію на своєму офіційному веб-сайті;

22) проведення в межах повноважень, визначених законом, в установленому порядку перевірки стану дотримання в державних органах вимог Закону України «Про державну службу».

25) направляє в установленому порядку державним органам та їх посадовим особам вимоги щодо скасування результатів конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби.

Враховуючи вищевикладене, НАДС, відповідно до покладених на нього завдань та наданих повноважень, не вчинило жодних належних та достатніх дій для забезпечення дотримання вимог чинного законодавства України щодо проведення конкурсів на посади державної служби категорії «Б». Так, НАДС не взяло до уваги, що суб'єктом призначення є Міністерство інфраструктури України та спеціальні вимоги до кандидатів мають бути затверджені саме Міністерством відповідно до вимог ч. 3 ст. 20 Закону України «Про державну службу».

2.3. Оцінка діяльності НАДС на етапі призначення переможців конкурсів на посади державних службовців категорії «Б», що містять у назві посади слова «капітана морського порту»

Оцінка: незадовільно, з огляду на наступне.

26.02.2019 р. на сайті Морської адміністрації за посиланням <https://marad.gov.ua/ua/news/reforma-kapitaniv-morskih-portiv-v-roboti> з'явилась інформація про те, що:

«26 лютого 2019 року, капітани морських портів Морської адміністрації оформили перші приходи суден в морські порти, відповідно до Порядку оформлення приходу суден у морський порт, надання дозволу на вихід суден у море та оформлення виходу суден із морського порту».

В той же час, чинним капітанам морських портів, призначеним на посади Наказами Міністерства інфраструктури України, від Морської адміністрації почали надходити листи з повідомленням про те, що функції капітанів портів з 26.02.2019 р. «виконують заступники начальників управлінь – начальники відділів державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту у відповідному порту – капітани ... портів міжрегіональних управлінь Морської адміністрації». Морська адміністрація просить капітанів портів призначених у відповідному порядку Міністерством не здійснювати свої функції для «недопущення дублювання функцій».

Разом з тим, суб'єкти господарювання почали отримувати від Морської адміністрації листи про необхідність «під час провадження господарської діяльності взаємодіяти з капітанами морських портів Морської адміністрації».

Фактично, на сьогоднішній день, державні службовці, призначені на посади «заступники начальників управлінь» та «начальники відділів» Морської адміністрації, вчиняють дії, спрямовані на реалізацію повноважень капітанів морських портів, передбачених КТМ України, Законом про морські порти та іншими нормативними актами у сфері торговельного мореплавства, а також міжнародних договорів України щодо мореплавства, згоду на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Втім, **Морська адміністрація не має компетенції призначати на посади капітанів морських портів.** Це є компетенцією Міністерства інфраструктури України. Отже, державні службовці категорії «Б», призначені на посади наказами Морської адміністрації не мають права виконувати функції капітанів морських портів. Будь-які дії щодо реалізації повноважень капітанів морських портів державними службовцями категорії «Б», призначеними на посади із порушенням ст. 77 КТМ України, ст. 13 Закону про морські порти є неприпустимим та порушують присягу державного службовця.

Відповідно до ст. 4 Закону України «Про державну службу», державна служба здійснюється з дотриманням таких принципів:

1) верховенства права - забезпечення пріоритету прав і свобод людини і громадянина відповідно до Конституції України, що визначають зміст та

спрямованість діяльності державного службовця під час виконання завдань і функцій держави;

2) законності - **обов'язок державного службовця діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;**

3) професіоналізму - **компетентне, об'єктивне і неупереджене виконання посадових обов'язків,** постійне підвищення державним службовцем рівня своєї професійної компетентності, вільне володіння державною мовою і, за потреби, регіональною мовою або мовою національних меншин, визначеною відповідно до закону.

Всупереч наведеним принципам державної служби, голова Морської адміністрації, який обіймає посаду державної служби категорії "А" (вищий корпус державної служби), та державні службовці категорії «Б», призначені на посади «заступників начальників управлінь» та «начальників відділів», допускають грубе порушення вимог:

- ✓ ст. 77 КТМ України,
- ✓ п. 6 ч. 3 ст.13 Закону України «Про морські порти України»,
- ✓ ст. 16-3 Закону України «Про транспорт»,
- ✓ пп. 53 п. 4 Положення № 1095,
- ✓ п. п. 1.2. Положення № 190.

Відповідно до п.п. 10, 11 ст. 13 Закону України «Про державну службу України», НАДС проводить у державних органах перевірки стану дотримання вимог цього Закону; проводить в установленому порядку службові розслідування з питань дотримання державними службовцями вимог цього Закону.

Визначальним обов'язком державного службовця відповідно до ст. 8 Закону України «Про державну службу», є дотримуватись Конституції та законів України, діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

В результаті, серед іншого, незадовільного рівня контролю дотримання посадовими особами Морської адміністрації вимог Закону України «Про державну службу України» з боку НАДС, як центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, всі наведені факти стали можливими і є триваючими на дату проведення цієї громадської експертизи.

Станом на сьогоднішній день, є триваючим фактом порушення державними службовцями вимог КТМ України, Закону про морські порти та інших нормативних актів, а саме:

головою Морської адміністрації – посада державної служби категорія "А" (вищий корпус державної служби);

«начальниками відділів» та «заступниками начальників управлінь» у складі Морської адміністрації, які здійснюють функції капітанів морських портів, - посади державної служби категорії «Б».

Всі викладені факти триваючих порушень законодавства України з боку державних службовців категорії «А» та «Б» повинні бути ретельно досліджені та перевірені НАДС в порядку, встановленому законодавством.

3. Пропозиції щодо розв'язання суспільно-значущої проблеми призначення на посади капітанів морських портів.

№	Експертні пропозиції	Нормативне обґрунтування
3.1.	<p>Надати роз'яснення щодо порядку взаємодії Міністерства інфраструктури України як суб'єкта призначення на посади капітанів морських портів та Морської адміністрації, як державного органу, який уповноважений надати подання про призначення на посади відповідно до ст. 77 КТМ України, п. 6 ч. 3 ст. 13 Закону України «Про морські порти України», 1.2. Положення № 190, пп. 53 п. 4 Положення № 1095, а саме:</p> <p>Капітан морського порту призначається на посаду і звільняється з посади Міністерством інфраструктури України, за поданням Морської адміністрації.</p>	<p>п. 3 ч. 3 ст. 13 Закону України «Про державну службу»</p> <p>пп. 8 п. 4 Положення № 500</p> <p>п. п. 2, 8, 9 Порядку № 72</p>
3.2.	<p>Провести аналіз складу державних службовців Морської адміністрації та підготувати пропозиції щодо вжиття необхідних заходів, з метою недопущення дублювання функцій капітанів морських портів державними службовцями у складі Морської адміністрації з метою підвищення ефективності державного управління.</p>	<p>пп. 9 п. 4 Положення № 500</p>
3.3.	<p>Провести перевірку дотримання принципів державної служби та обов'язків державного службовця головою Морської адміністрації щодо уповноваження державних службовців</p>	<p>пп. 10, 11 ч. 2 ст. 13 Закону України «Про державну службу»</p>

	категорії «Б» у складі Морської адміністрації виконувати функції капітанів морських портів.	пп. 22 п. 4 Положення № 500
3.4.	Довести до відома Кабінету Міністрів України, а також Комісії з питань вищого корпусу державної служби інформації щодо порушень вимог чинного законодавства з боку голови Морської адміністрації Петренка Д.С.	пп. 10, 11 ч. 2 ст. 13 Закону України «Про державну службу»
3.5.	Направити в установленому порядку Голові Морської адміністрації Петренку Д.С. вимоги щодо скасування результатів конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б», проведених відповідно до Наказів Державної служби морського та річкового транспорту України від 30.10.2018 №109; від 28.11.2018 № 149; від 30.01.2019 № 43; від 03.01.2019 № 2.	пп. 25 п. 4 Положення № 500

Керуючись п. 7 Порядку сприяння проведення громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 року № 976,

ПРОСИМО:

1. Розмістити на офіційному веб-сайті НАДС ці експертні пропозиції протягом семи робочих днів з моменту надходження.
2. Розглянути їх протягом 14 робочих днів за участю представника ініціатора громадської експертизи – Кісловського В.Г.
3. Розробити і затвердити за результатами розгляду експертних пропозицій заходи, спрямовані на їх реалізацію.
4. Надати протягом десяти робочих днів після їх розгляду ініціатору громадської експертизи письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію, з одночасним розміщенням відповідної інформації на веб-сайті НАДС.
5. Надіслати в письмовій та електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на урядовому веб-сайті у рубриці "Громадянське суспільство і влада":

- 5.1. Інформацію про ініціатора громадської експертизи, предмет та строки її проведення;
- 5.2. Надані Асоціацією «Морська Палата України» експертні пропозиції;
- 5.3. Затверджені НАДС заходи для реалізації експертних пропозицій;
- 5.4. Відповідь НАДС про результати розгляду експертних пропозицій та заходи для їх реалізації.

З повагою,

Віце-президент Асоціації «МПУ»

В.Г. Кісловський

