

НАДС

ЗВІТ

про результати діяльності центрів перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій, Дніпропетровського, Львівського, Одеського та Харківського регіональних інститутів державного управління Національної академії державного управління при Президентові України у 2019 році



РЕФОРМА ДЕРЖАВНОГО
УПРАВЛІННЯ

У 2019 році підвищення кваліфікації учасників навчання здійснювалось за програмами підвищення кваліфікації, що за змістом, тривалістю та інтенсивністю навчання поділяються на: загальні професійні (сертифікатні); спеціальні професійні (сертифікатні); загальні короткострокові; спеціальні короткострокові. Зміст загальних та спеціальних програм, форми навчання учасників навчання визначались з урахуванням завдань, функцій, повноважень та потреб державних органів, органів місцевого самоврядування.

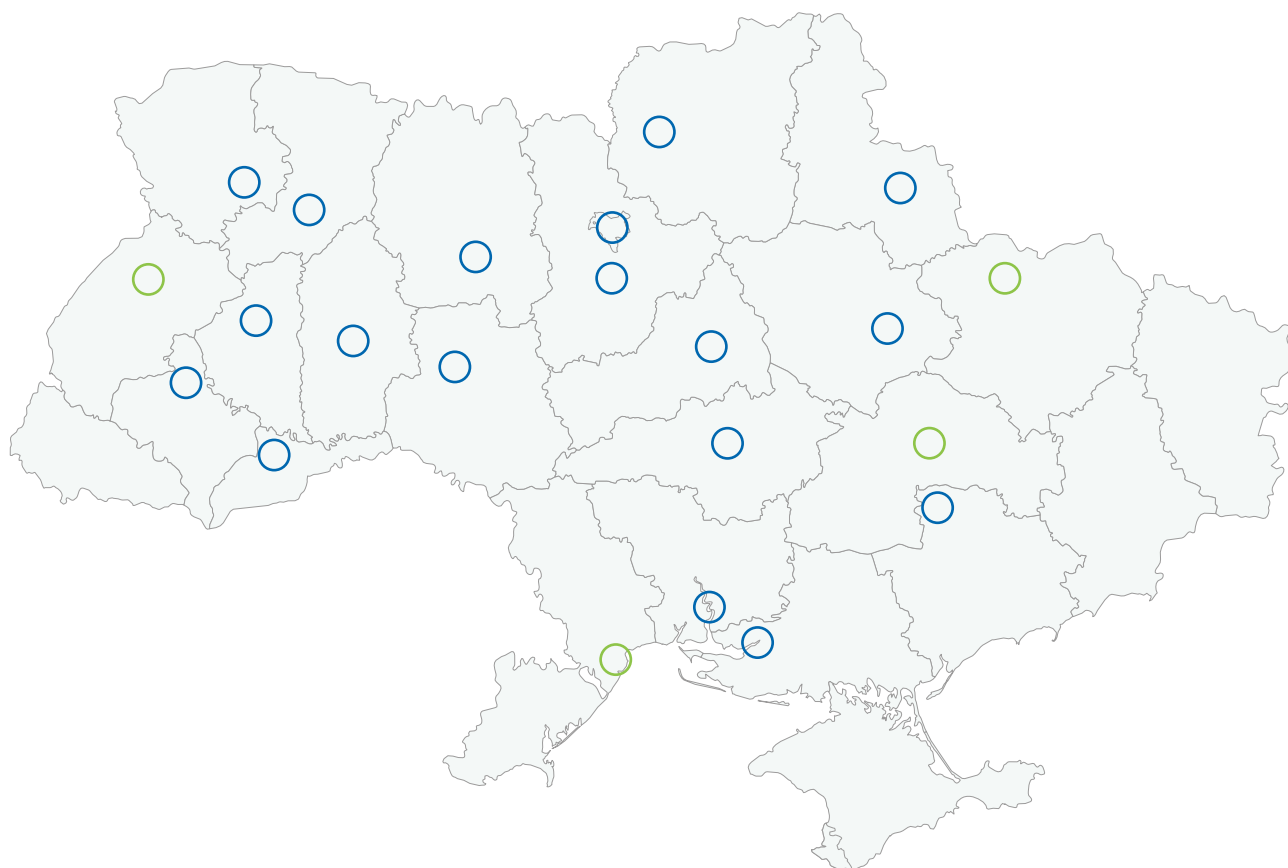


Рис. 1. Карта функціонування ЦППК та регіональних інститутів НАДУ, які здійснюють підвищення кваліфікації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування

У звітному періоді в 18 ЦППК та чотирьох регіональних інститутах НАДУ підвищили кваліфікацію 72 961 особа, що на 8 695 осіб (або на 13,5%) більше ніж у 2018 році.



Рис. 2. Кількість осіб, які підвищили кваліфікацію у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ у 2018–2019 роках

Учасниками навчання були державні службовці (46 477 осіб або 63,7% від загальної чисельності учасників), посадові особи місцевого самоврядування (22 301 особа або 30,6%), голови місцевих державних адміністрацій, їх перші заступники та заступники, інші працівники органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій, депутати місцевих рад (4 183 особи або 5,7%).

Інші категорії – голови місцевих державних адміністрацій, їх перші заступники та заступники, інші працівники органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій, депутати місцевих рад

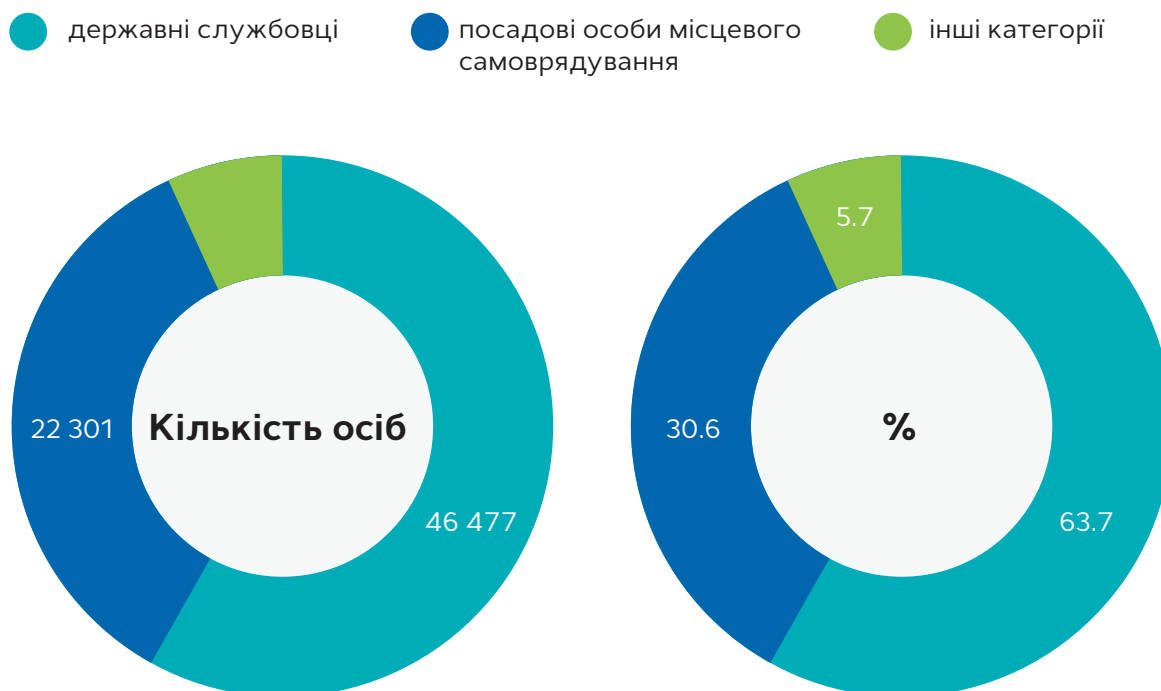


Рис. 3. Кількісне та відсоткове співвідношення осіб, які підвищили кваліфікацію у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ у 2019 році

Результати аналізу даних щодо підвищення кваліфікації державних службовців у розрізі рівнів органів виконавчої влади показали, що навчання за програмами підвищення кваліфікації пройшли 30 205 державних службовців місцевих органів виконавчої влади та 16 272 державних службовців територіальних органів центральних органів виконавчої влади. Відсоткове співвідношення склало 65% та 35% відповідно.



Рис. 4. Кількість державних службовців, які підвищили кваліфікацію у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ у 2019 році, за рівнями органів виконавчої влади, осіб

Переважну більшість учасників навчання з числа державних службовців як центральних, так і місцевих органів виконавчої влади, становили державні службовці, які займають посади державної служби категорії «В». У цілому із загальної кількості державних службовців, які підвищили кваліфікацію у 2019 році, як складає 46 477 осіб: 39% – державні службовці категорії «В» місцевих органів виконавчої влади; 22,7% – державні службовці категорії «В» центральних органів виконавчої влади.

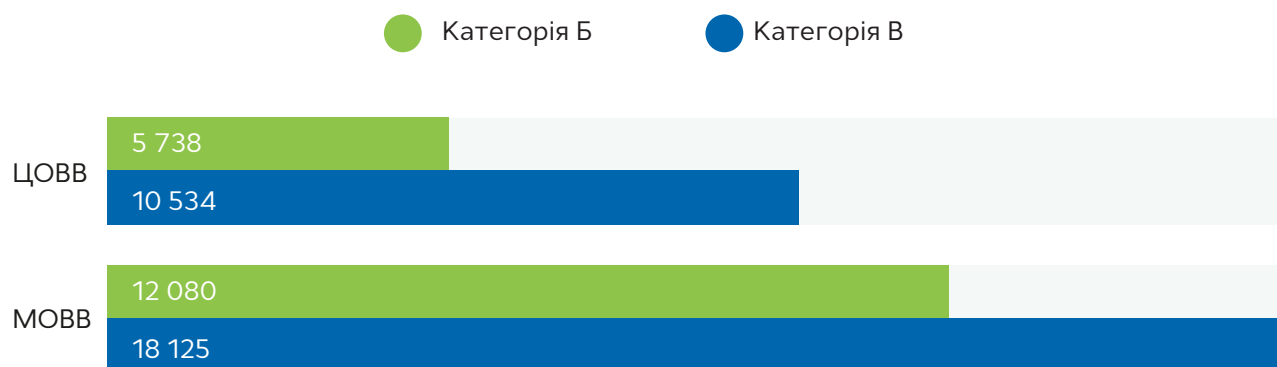


Рис. 5. Кількість державних службовців, які підвищили кваліфікацію у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ, за рівнями органів виконавчої влади та категоріями посад державної служби, осіб

Розподіл учасників навчання за категоріями посад в органах місцевого самоврядування засвідчив, що майже дві третини від загальної кількості посадових осіб місцевого самоврядування, які підвищили кваліфікацію у звітному періоді (22 301 осіб), становили особи, посади яких віднесені до VI та VII категорій посад в органах місцевого самоврядування: 7 523 (33,7 %) та 7 166 (32,1 %) осіб відповідно. Найменша частка учасників навчання зазначеної категорії – це особи, посади яких віднесені до III категорії посад в органах місцевого самоврядування (309 осіб або 1,4 %).

Категорія:

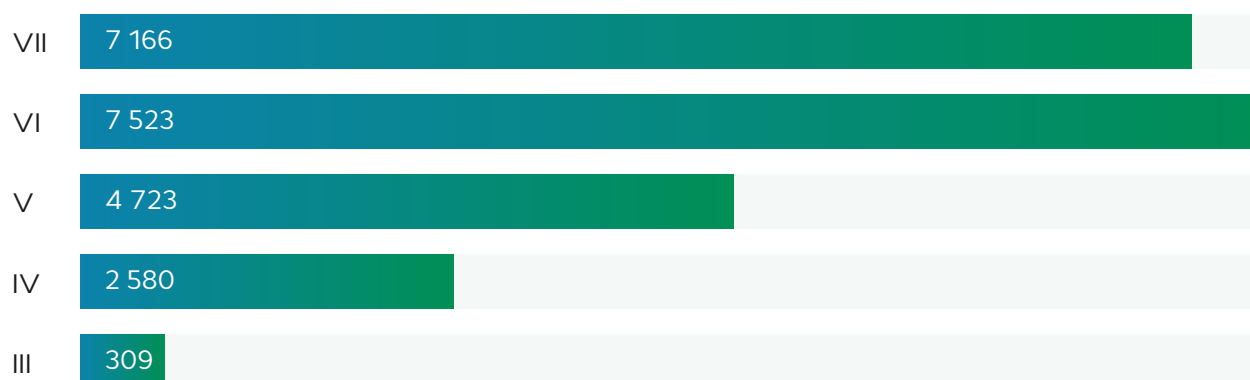


Рис. 6. Кількість посадових осіб місцевого самоврядування, які підвищили кваліфікацію у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ у 2019 році, за категоріями посад, осіб

Також у звітному періоді учасниками навчання у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ були 113 голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, 1 870 депутатів місцевих рад, 2 200 інших службових осіб органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Загалом упродовж 2019 року, як і в попередні роки, спостерігався нерівномірний розподіл учасників навчання за закладами освіти та регіонами. Так, найбільша кількість осіб, які пройшли навчання за програмами підвищення кваліфікації, була зареєстрована у Волинському ЦППК і становила 8 405 осіб (11,5% від загальної кількості учасників навчання), найменша – 1 651 особа (2,3%) у Дніпропетровському регіональному інституті НАДУ (рис. 7 та 8).

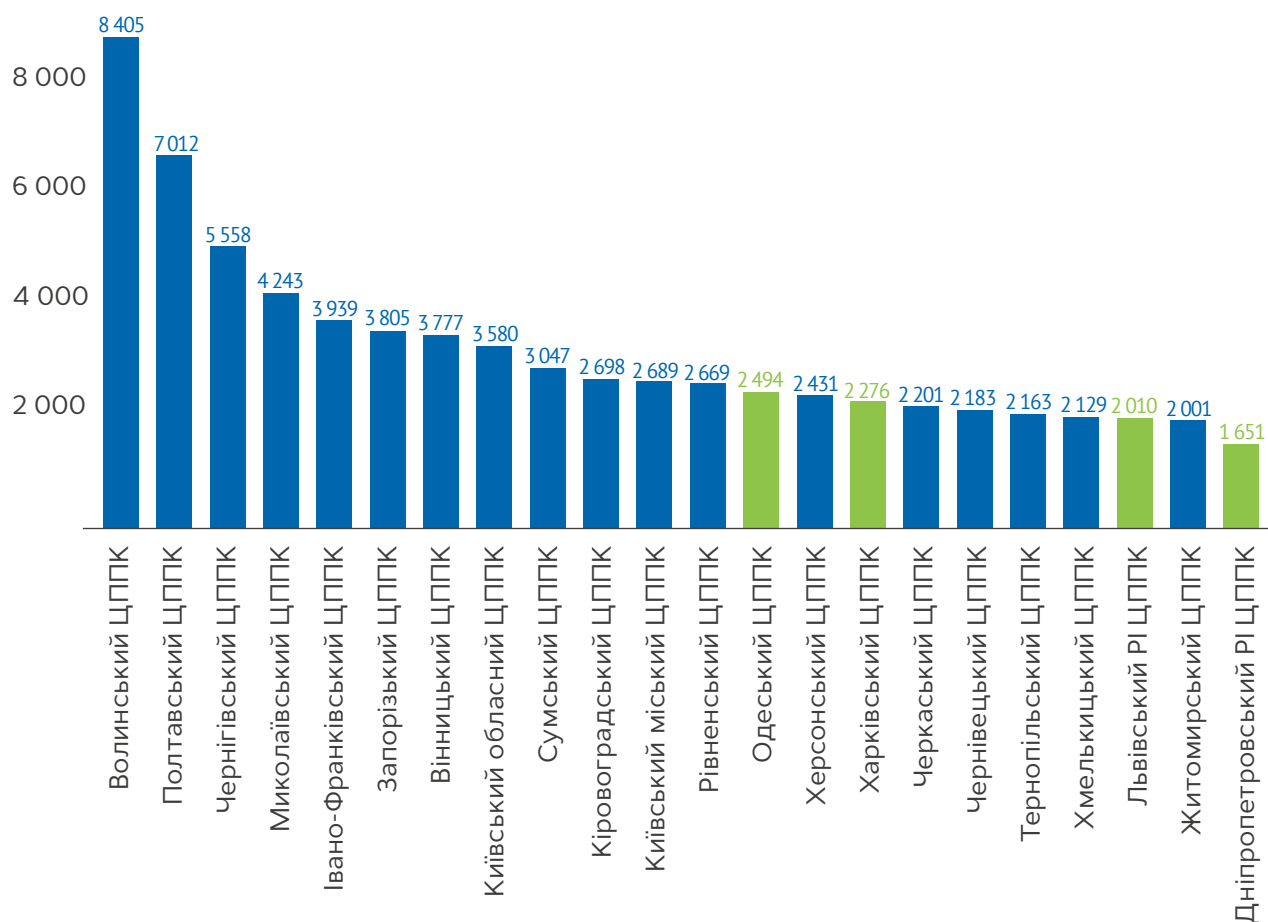


Рис. 7. Кількісний розподіл учасників навчання за ЦППК та регіональними інститутами НАДУ, осіб

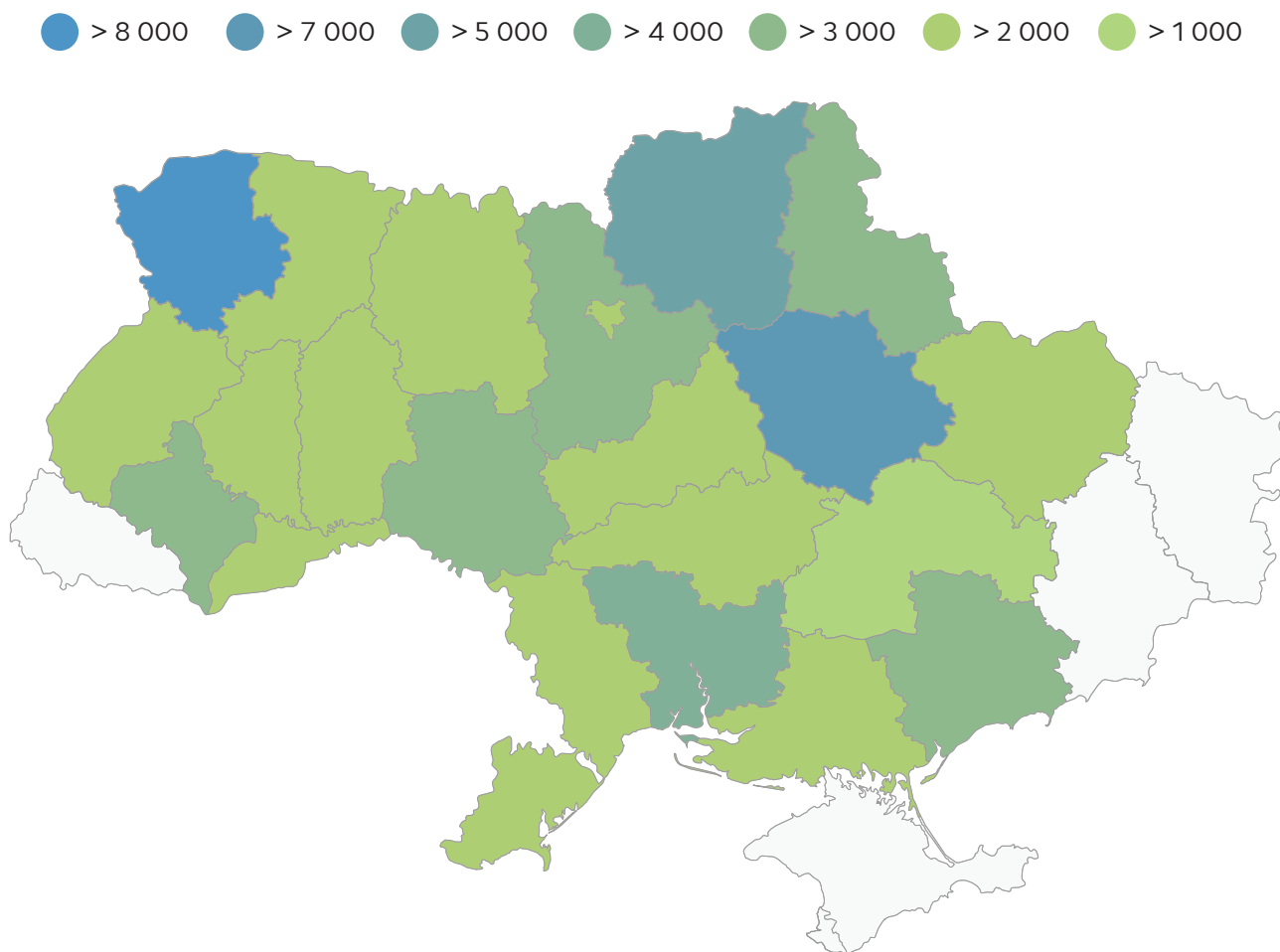


Рис. 8. Кількісний розподіл учасників навчання за регіонами, осіб

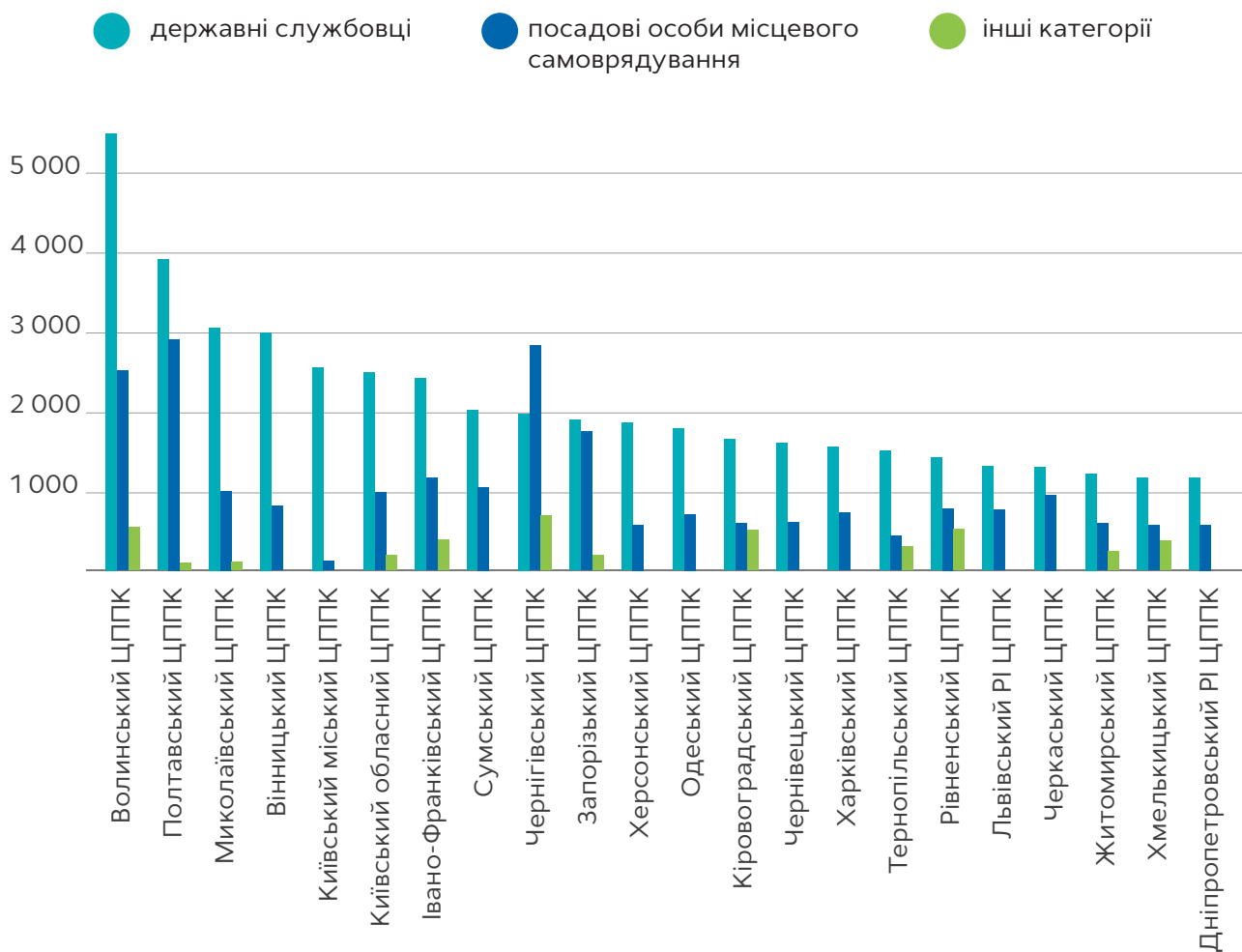


Рис. 9. Розподіл учасників навчання за ЦППК та регіональними інститутами НАДУ у розрізі посад в органах виконавчої влади та місцевого самоврядування, осіб

Аналіз кількісних показників учасників навчання у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ показав, що в 2019 році у 18 ЦППК підвищили кваліфікацію

64 530 осіб (40 744 державних службовців, 19 615 посадових осіб місцевого самоврядування, 4 171 інший працівник органу виконавчої влади та місцевого самоврядування, державного підприємства, установи і організації, голова місцевої державної адміністрації, його перший заступник та заступник, депутат місцевої ради), що склало 88 % від загальної кількості осіб, які пройшли навчання. Водночас кількість учасників навчання у чотирьох регіональних інститутах НАДУ становила 8 431 особу (5 733 державних службовців, 2 686 посадових осіб місцевого самоврядування, 12 інших працівників органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад), що склало відповідно 12%.

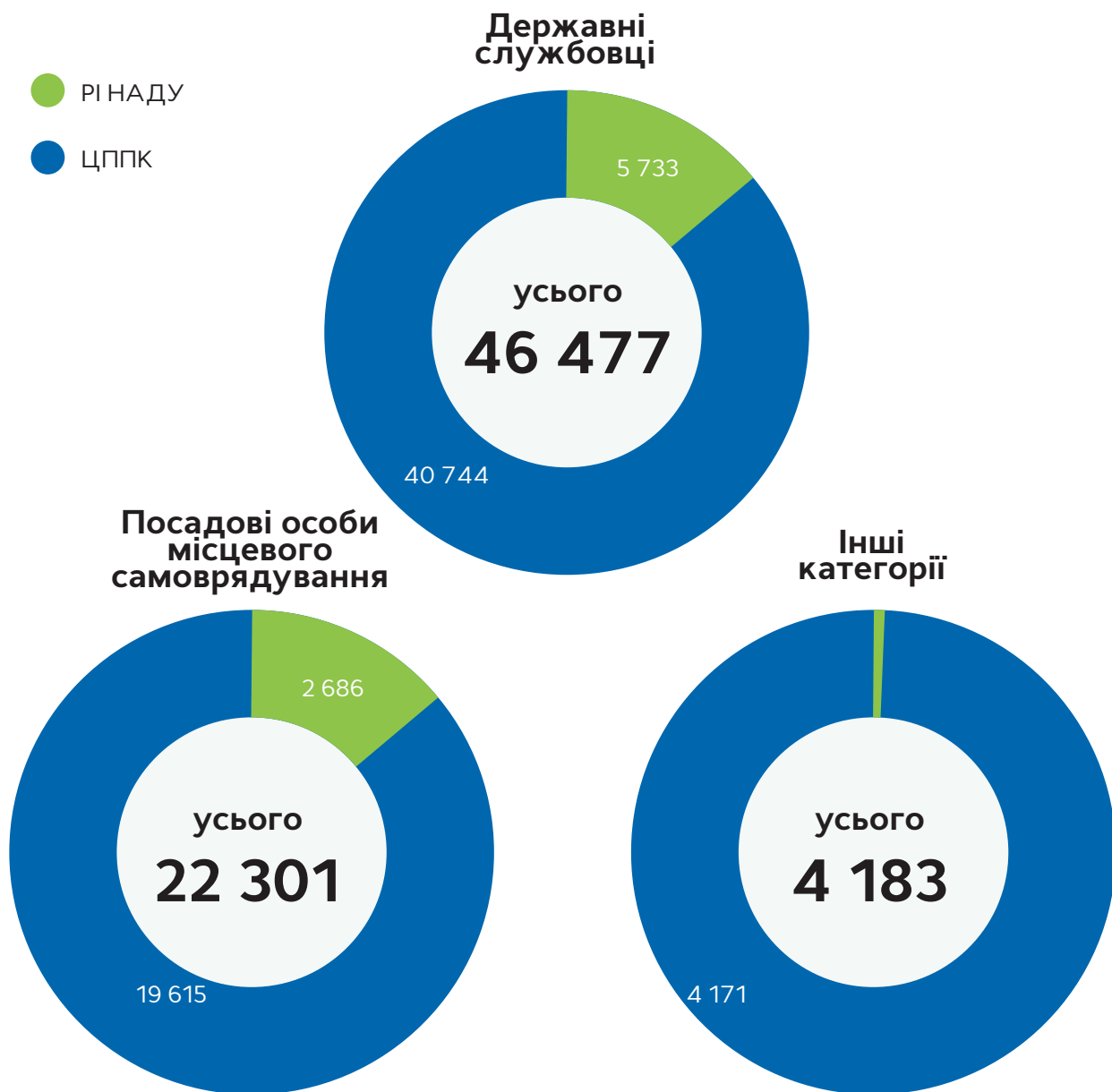


Рис. 10. Розподіл учасників навчання у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ за категоріями посад в органах виконавчої влади та місцевого самоврядування, осіб

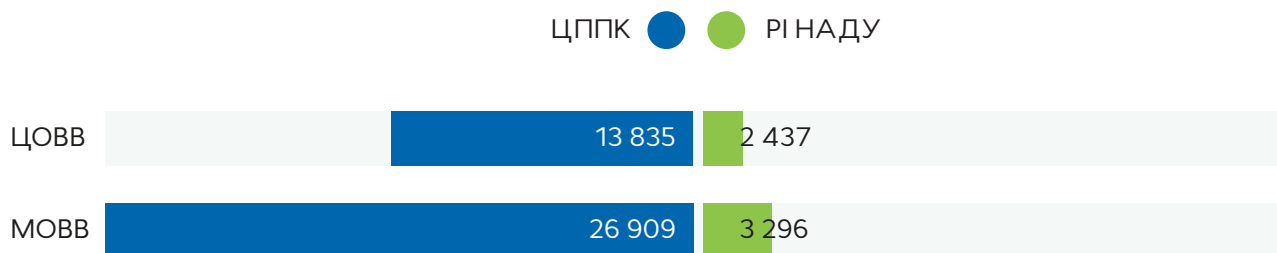


Рис. 11. Розподіл державних службовців, які підвищили кваліфікацію у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ, за рівнями органів виконавчої влади, осіб

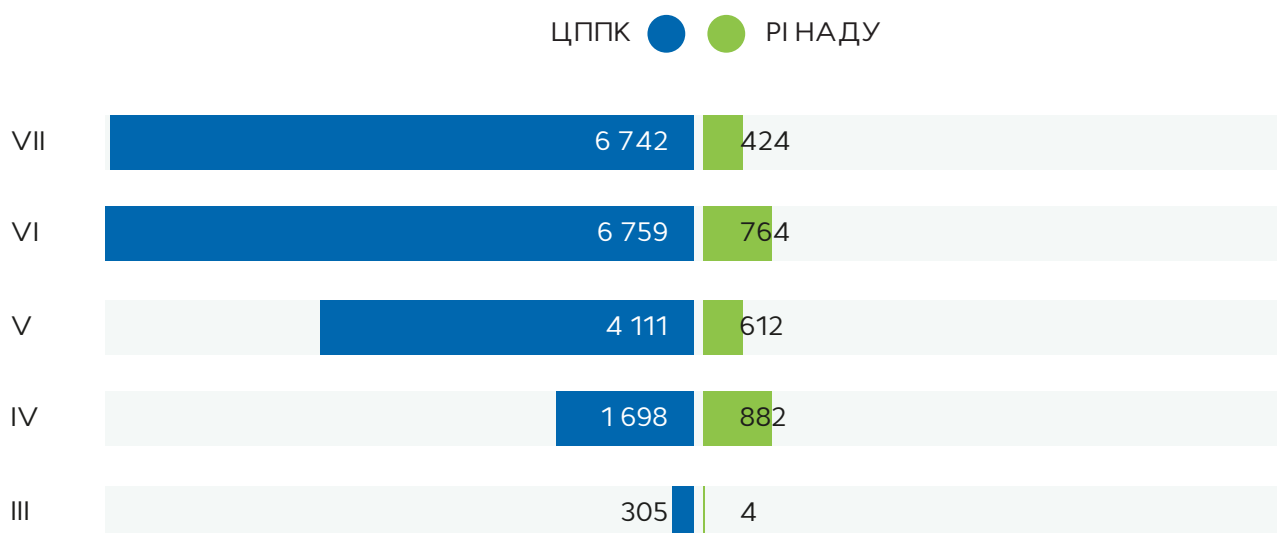


Рис. 12. Розподіл посадових осіб місцевого самоврядування, які підвищили кваліфікацію у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ, за категоріями посад в органах місцевого самоврядування, осіб

У 2019 році навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування здійснювалось за професійними (сертифікатними) та короткостроковими програмами підвищення кваліфікації, розробленими ЦППК, регіональними інститутами НАДУ та погодженими замовниками відповідних освітніх послуг. Загалом навчання здійснювалось за 1 047 програмами підвищення кваліфікації, зокрема:

- загальних короткострокових програм – 265;
- загальних професійних (сертифікатних) програм – 61;
- спеціальних короткострокових програм – 661;
- спеціальних професійних (сертифікатних) програм – 60.

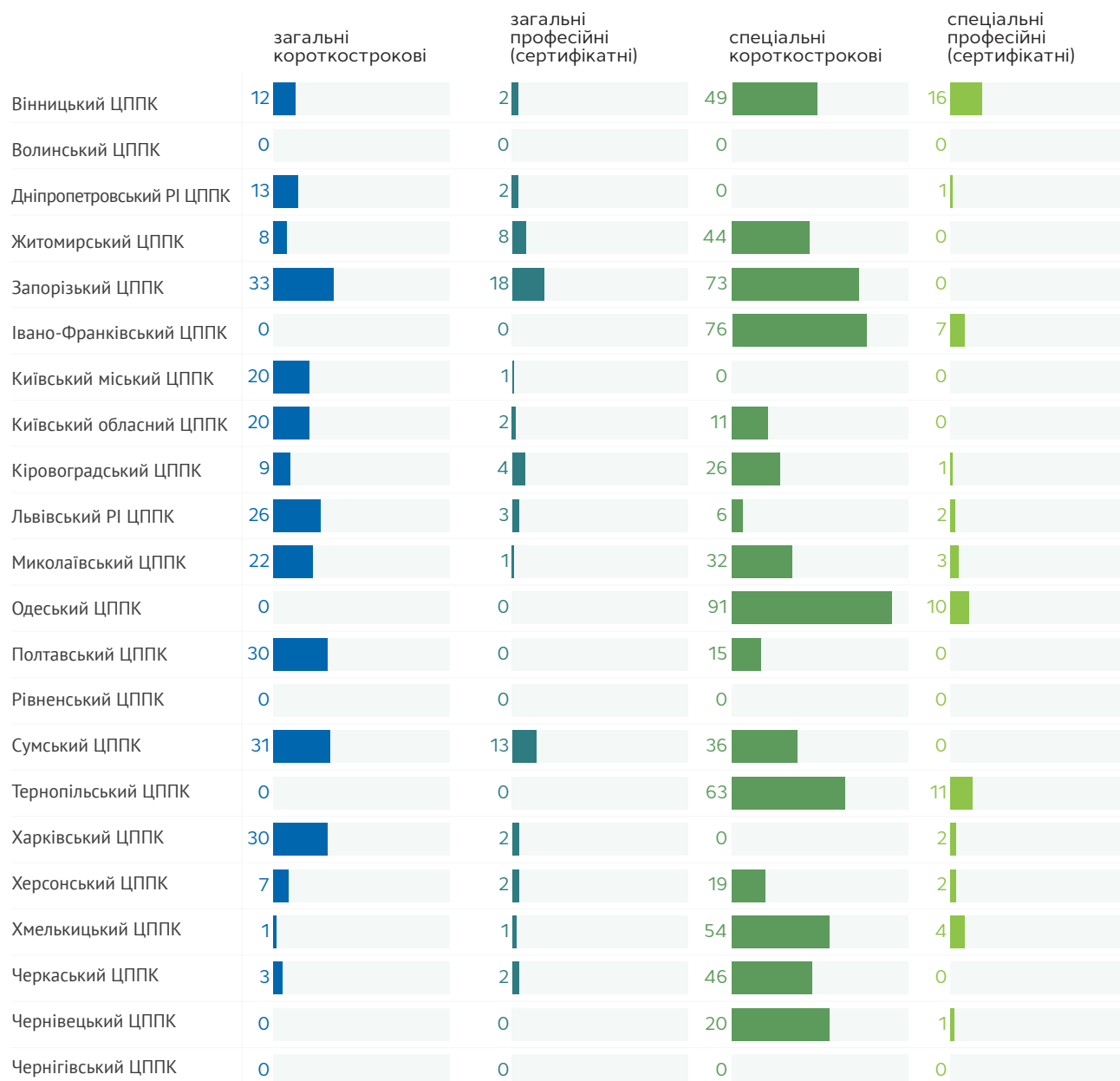


Рис. 13. Кількісний розподіл розроблених програм підвищення кваліфікації за ЦППК та регіональними інститутами НАДУ

Зміст загальних програм підвищення кваліфікації, за якими проводилось навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування у ЦППК, регіональних інститутах НАДУ, охоплював як загальні питання державного управління та місцевого самоврядування (в тому числі, запобігання корупції; зміни у законодавстві з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; європейської та євроатлантичної інтеграції; забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків; забезпечення прав та інтересів осіб з інвалідністю; децентралізації влади та фінансової системи тощо), так і питання удосконалення особистісних та професійних компетентностей (комунікація та взаємодія, управлінські технології, управління змінами, лідерство тощо).

У звітному періоді найбільш пріоритетними напрямками (темами) підвищення кваліфікації (за кількістю осіб, які пройшли відповідні загальні програми підвищення кваліфікації) були такі: запобігання корупції, публічне управління, проєктний менеджмент та планування розвитку територіальних громад, ефективне урядування, стратегічні комунікації.



Рис. 14. Пріоритетні напрями (теми) підвищення кваліфікації за загальними програмами, за якими проводилось навчання у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ, у 2019 році, за кількістю учасників навчання

Аналіз показав, що у звітному періоді державними службовцями та посадовими особами місцевого самоврядування найбільш затребуваними були навчання за спеціальними та загальними короткостроковими програмами підвищення кваліфікації. Так, навчання за спеціальними короткостроковими програмами пройшли 39 267 осіб, за загальними короткостроковими програмами – 26 723 особи.

В той же час, підвищили кваліфікацію за загальними професійними (сертифікатними) програмами – 4 917 осіб, а за спеціальними професійними програмами – лише 2 054 особи.

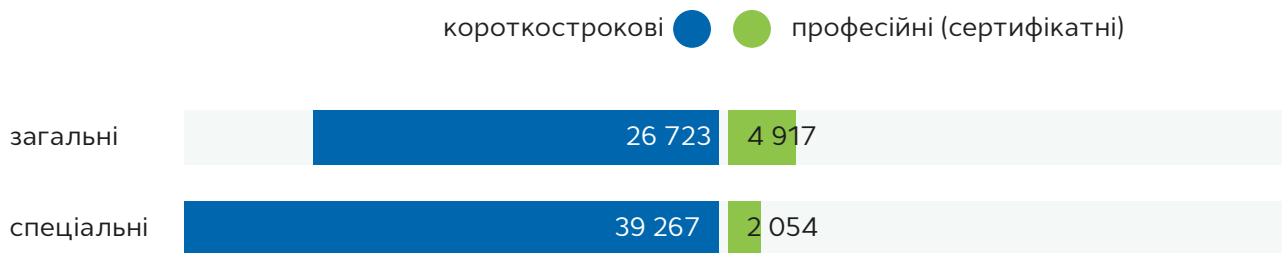


Рис. 15. Розподіл осіб, які пройшли підвищення кваліфікації у 2019 році, за програмами підвищення кваліфікації, осіб

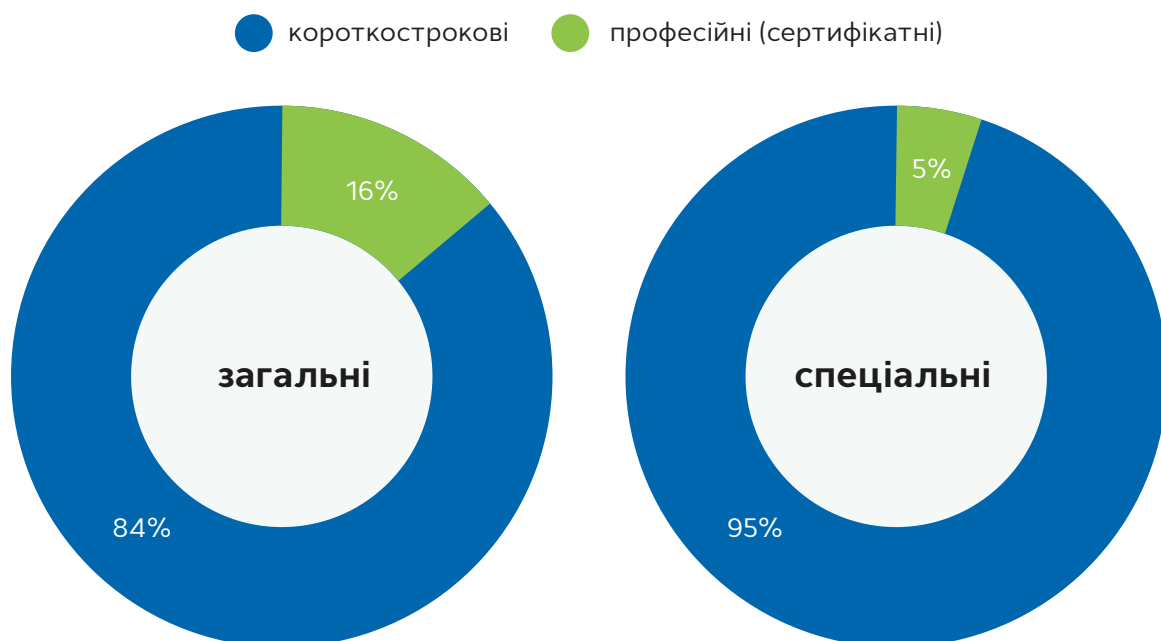


Рис. 16. Відсоткове співвідношення осіб, які пройшли підвищення кваліфікації за професійними (сертифікатним) та короткостроковими програмами підвищення кваліфікації

Безпосередньо до навчального процесу у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ у 2019 році було залучено 817 викладачів та науково-педагогічних працівників, з яких науковий ступінь доктора наук мають 206 осіб та кандидата наук – 611 осіб, вчене звання доцента – 457 осіб та звання професора – 141 особа.

Також до навчального процесу було залучено 2 394 фахівців, які мають досвід роботи в державних органах, органах місцевого самоврядування, 164 фахівців неурядових орга-

мають вчене звання:

доцента

457

професора

141

мають науковий ступінь:

доктора наук

206

кандидата наук

611

фахівці та експерти

фахівці неурядових організацій

164

представники та експерти програм
(проектів) міжнародної тех. допомоги

47

фахівці, які мають досвід роботи
у державних органах, органах
місцевого самоврядування

2 394

Рис. 17. Кваліфікаційна характеристика викладацького складу, залученого до проведення навчального процесу у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ у 2019 році, осіб

нізацій, 47 експертів програм (проектів) міжнародної технічної допомоги.

У 2019 році підвищення кваліфікації у ЦППК та регіональних інститутах НАДУ здійснювалось за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством. Загальний обсяг витрат на підвищення кваліфікації у 2019 році склав 54 141 411 грн. Основна частина фінансування здійснювалась за рахунок коштів місцевих бюджетів (49 954 317 грн. або 92,3% від загального обсягу фінансування), інших надходжень, не заборонених законодавством (2 722 017 грн. або 5%). З державного бюджету було залучено лише 1 465 077 грн., що склало 2,7% від загального



Рис. 18. Загальна структура джерел та обсягів фінансування підвищення кваліфікації у 2019 році, грн

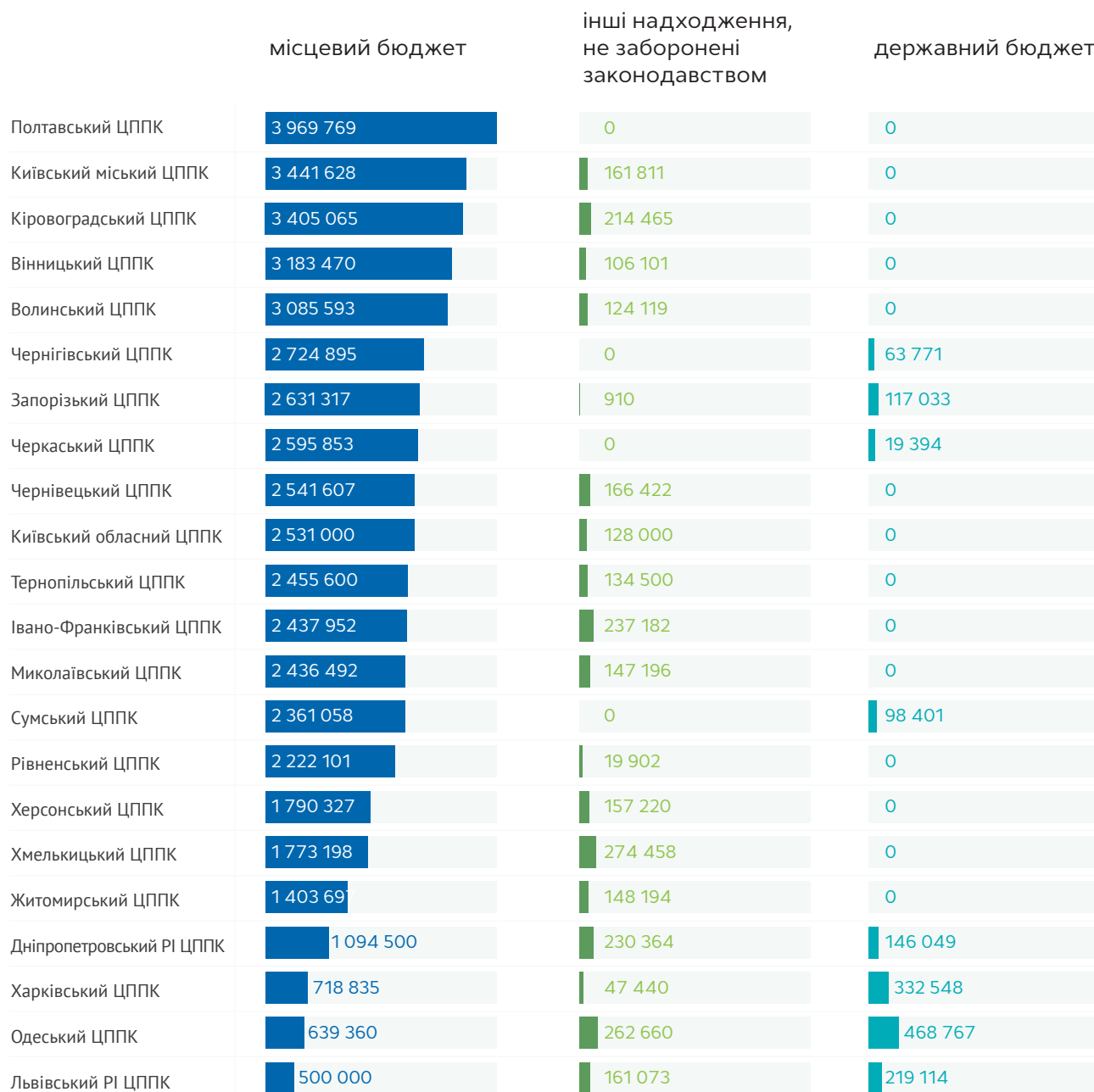


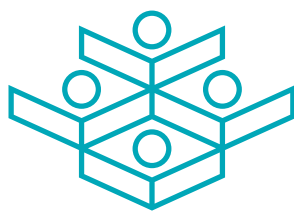
Рис. 19. Обсяги та джерела фінансування у 2019 році за ЦППК та регіональними інститутами НАДУ

обсягу фінансування підвищення кваліфікації.

Як видно з рис. 19, в усіх ЦППК та регіональних інститутах НАДУ переважну частку фінансування складали кошти місцевих бюджетів. З державного бюджету фінансування отримали лише 4 регіональні інститути НАДУ та 4 ЦППК – Чернігівський, Запорізький, Черкаський та Сумський. Потрібно зазначити, що закладам освіти з метою реалізації програм підвищення кваліфікації, впровадження інноваційних інструментів до навчального процесу вдалося залучити додаткові кошти, в тому числі кошти від реалізації спільних програм, проєктів з іноземними партнерами та укладення договорів на надання освітніх послуг з органами державної влади та місцевого самоврядування.

Загалом у звітному періоді, у порівнянні з 2018 роком, спостерігалось розширення тематики та збільшення кількості програм підвищення кваліфікації, які були розроблені та реалізовані ЦППК та регіональними інститутами НАДУ, для задоволення відповідних потреб органів державної влади та місцевого самоврядування. Заклади освіти, беручи до уваги практичну орієнтованість підвищення кваліфікації та запити на проведення короткострокових програм підвищення кваліфікації як загальних, так і спеціальних, залучали до навчального процесу фахівців-практиків, які мають практичний досвід роботи в державних органах та органах місцевого самоврядування, неурядових організаціях.

Успішність навчання та конкурентність ЦППК та регіональних інститутів НАДУ значною мірою залежить від змісту програм підвищення кваліфікації, які пропонуються закладами освіти, та гнучкості їх реалізації, в тому числі із застосуванням нових інформаційних технологій в навчальному процесі. Крім того, на якість навчання має значний вплив мотивація та особистісне ставлення до навчання безпосередньо його учасників – державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування, голів місцевих держадміністрацій, їх перших заступників та заступників, депутатів місцевих рад, а також – інтегрування професійного навчання з іншими інструментами проходження служби.



НАДС

Дану публікацію створено за підтримки Європейського Союзу.
Зміст звіту не обов'язково відображає позицію Європейського Союзу.



РЕФОРМА ДЕРЖАВНОГО
УПРАВЛІННЯ



← ПРОЕКТ ФІНАНСУЄТЬСЯ ЄВРОПЕЙСЬКИМ СОЮЗОМ