ПРОЄКТ

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**НАЦІОНАЛЬНОГО АГЕНТСТВА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ**

**СЛУЖБИ НА 2021-2023 РОКИ**

1. **ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

Антикорупційна програма Національного агентства України з питань державної служби на 2021-2023 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена та прийнята на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31, та Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 8 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 22 січня 2018 року за № 87/31539.

Антикорупційною програмою визначаються конкретні кроки для запобігання та мінімізації порушень працівниками НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління, норм законодавства, а також передбачається перегляд та удосконалення відповідних нормативно- правових та нормативно-розпорядчих актів у разі неврегульованості або недостатньої врегульованості адміністративних процедур.

Метою Антикорупційної програми*є:* впровадження ефективної системи запобігання корупції в діяльності НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління, подальше застосування та удосконалення механізмів прозорості, доброчесності, зниження ідентифікованих корупційних ризиків, забезпечення можливості публічного обговорення антикорупційної програми та підвищення рівня довіри громадян до реформи державної служби.

Завданнями Антикорупційної програми є:

- оцінка корупційних ризиків у діяльності НАДС, виявлення та усунення причин та умов, що сприяють вчиненню корупційних чи пов’язаних з корупцією правопорушень;

- визначення заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строків та необхідних ресурсів;

­ - визначення навчальних заходів та інших форм з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

- визначення процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми.

Текст Антикорупційної програми розміщено на офіційному вебсайті НАДС у відкритому доступі.

Положення Антикорупційної програми є обов’язковими для дотримання усіма працівниками НАДС.

2. ЗАСАДИ ЗАГАЛЬНОЇ ВІДОМЧОЇ ПОЛІТИКИ ЩОДО   
ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ, ЗАХОДИ ДЛЯ ЇЇ РЕАЛІЗАЦІЇ ТА ЗАХОДИ З ВИКОНАННЯ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ СТРАТЕГІЇ ТА ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ

Відповідно до Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500, НАДС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України та який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, забезпечує функціональне управління державною службою в органі державної влади, іншому державному органі, його апараті (секретаріаті).

У своїй діяльності НАДС керується Конституцією і законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції України та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Політика НАДС щодо запобігання та виявлення корупції в апараті НАДС, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління ґрунтується на принципах:

- верховенства права;

- довіри суспільства;

- доброчесності;

- формування негативного ставлення до корупції;

- невідворотності покарання за корупційні правопорушення;

- прозорості та відкритості діяльності;

- ефективності та законності використання бюджетних коштів;

- залучення громадськості до виконання антикорупційних заходів.

Відомча політика НАДС щодо запобігання та протидії корупції передбачає реалізацію антикорупційних реформ, забезпечення відкритості та прозорості, залучення громадянського суспільства до цих процесів, створення ефективних механізмів запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та забезпечення контролю за дотриманням державними службовцями правил етичної поведінки, зменшення корупційних ризиків у сфері публічних закупівель шляхом забезпечення їх прозорості і конкурентності, посилення можливості для виявлення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень.

Також відомча політика ґрунтується на принципах і засадах, визначених в міжнародно-правових актах, та включає забезпечення виконання рекомендацій міжнародних антикорупційних механізмів, визначених Конвенцією ООН проти корупції, Антикорупційною мережею для країн Східної Європи і Центральної Азії (ОСЕР).

Заходами з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання і протидії корупції в апараті НАДС, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління, є:

* вжиття заходів щодо недопущення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних із корупцією, в структурних підрозділах апарату НАДС, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління;
* виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання завдань в апараті НАДС, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління;
* здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженою особою проектів нормативно-правових актів та організаційно-розпорядчих актів НАДС щодо відповідності законодавству та наявності в їх положеннях потенційних корупційних ризиків;
* удосконалення нормативної бази з метою попередження можливості вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією у сфері державної служби;

- проведення експертизи проектів нормативно-правових актів, організаційно-розпорядчих документів, що видаються НАДС, з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов’язаних з корупцією;

* вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;
* забезпечення своєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави;
* проведення службових розслідувань та створення умов невідворотності відповідальних осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення;
* забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;
* заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень;
* інформування громадськості про результати роботи НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління;
* забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів, що розробляються НАДС;
* забезпечення відкритого доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості при її публічному висвітленні на офіційному веб-сайті НАДС;
* залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, співпраця з антикорупційними міжнародними неурядовими організаціями.

Після затвердження Антикорупційної стратегії та державної програми з її виконання будуть внесені відповідні зміни окремим розділом до Антикорупційної програми.

3. ОЦІНКА КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ У ДІЯЛЬНОСТІ НАДС,   
ЗАХОДИ ЩОДО УСУНЕННЯ ВИЯВЛЕНИХ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ, СТРУКТУРНІ ПІДРОЗДІЛИ ВІДПОВІДАЛЬНІ ЗА ЇХ ВИКОНАННЯ, СТРОКИ ТА НЕОБХІДНІ РЕСУРСИ

Важливим напрямом у сфері запобігання та протидії корупції є оцінка корупційних ризиків, яка спрямована на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами своїх повноважень, а також причини і умови, що сприяють виникненню корупційних схем.

Метою оцінки корупційних ризиків є визначення правових, організаційних та інших заходів, спрямованих на мінімізацію проявів корупції у діяльності НАДС, впровадження ефективного контролю та управління виявленими корупційними ризиками.

Оцінку корупційних ризиків НАДС здійснено відповідно до вимог Методології.

З метою підготовки Антикорупційної програми наказом НАДС від 28 січня 2021 року № 18-21 (із змінами, внесеними наказом НАДС від 26 лютого 2021 року № 35-21), який оприлюднений на офіційному вебсайті НАДС, Комісію з оцінки корупційних ризиків у НАДС (далі – Комісія) зобов’язано провести оцінку корупційних ризиків у діяльності НАДС.

Склад Комісії затверджений наказом НАДС від 27 лютого 2017 року № 47 (у редакції наказів НАДС від 02 березня 2021 року № 37-21 та від 11 березня 2021 року № 46-21) і складається з п’ятнадцяти представників структурних підрозділів НАДС, установ, що входять до сфери управління НАДС та двох представників громадськості (за згодою), а саме: голови ГО «Всеукраїнська регіональна експертно-юридична асоціація впливу» та директора громадського об’єднання «Асоціація професіоналів з управління персоналом ЕЙЧ АР ФОРУМ».

Джерелами отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків у діяльності НАДС були, зокрема, нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність; аналіз здійснених заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків за попередні періоди; службові записки з пропозиціями можливих корупційних ризиків в діяльності структурних підрозділів НАДС, його міжрегіональних управлінь, а також установ, що належать до сфери його управління; результати перевірок, аудитів, проведеними контролюючими органами, а також внутрішніх перевірок, службових розслідувань. За результатами ідентифікації корупційних ризиків здійснено їх формальне визначення.

Комісією проведена оцінка 25 ідентифікованих корупційних ризиків і визначено: 17 корупційних ризиків із низьким рівнем пріоритетності, 7 – із середнім та 1 – із високим рівнем пріоритетності.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності НАДС Комісія схвалила Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності НАДС (додається), який містить Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління, визначено чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних із корупцією (додаток 1 до Звіту), та Таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту).

4. НАВЧАННЯ ТА ЗАХОДИ З ПОШИРЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ   
ЩОДО ПРОГРАМ АНТИКОРУПЦІЙНОГО СПРЯМУВАННЯ

Навчання працівників апарату НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління з питань дотримання антикорупційного законодавства у 2021-2023 роках планується здійснювати відповідно вимог Положення про систему професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 лютого 2019 року № 106, а також щорічних навчальних програм Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) та НАДС.

Крім того, у 2021-2023 роках передбачено проведення навчальних заходів (тренінгів) перелік яких наведений у таблиці 1.

Таблиця 1

**Примірний план-графік проведення навчальних заходів  
 (тренінгів) у 2021-2024 роках**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Назва заходу | Строки  проведення | Особа, відповідальна за організацію та проведення заходу |
| 1. | Роз’яснення застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю – заповнення щорічних декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування | І квартал  2022-2023 роки | Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції |
| 2. | Фінансовий контроль: декларування (види декларацій) та повідомлення про суттєві зміни в майновому стані | раз на півроку | Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції |
| 3. | Проведення інструктажів щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» та Закону «Про державну службу» щодо основних стандартів поведінки державних службовців | постійно | Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції |
| 4. | Надання роз’яснень щодо застосування окремих положень Закону України щодо самостійного та зовнішнього врегулювання конфлікту інтересів | раз на півроку | Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції |
| 5. | Навчання щодо захисту викривачів, зокрема, впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень | раз на півроку | Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції |
| 6. | Навчання та підвищення кваліфікації працівників з питань дотримання антикорупційного законодавства, у тому числі з підвищення кваліфікації державних службовців, до посадових обов’язків яких належить здійснення заходів контролю за дотриманням антикорупційного законодавства | протягом  2021-2023 років | Головний спеціаліст з питань запобігання і виявлення корупції  Управління з питань персоналу |

З метою поширення інформації антикорупційного спрямування планується розміщувати її на офіційному веб-сайті НАДС в рубриці «Доброчесність та запобігання корупції».

5. ПРОЦЕДУРИ ЩОДО МОНІТОРИНГУ, ОЦІНКИ   
ВИКОНАННЯ ТА ПЕРІОДИЧНОГО ПЕРЕГЛЯДУ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ

Моніторинг та оцінку виконання Антикорупційної програми здійснює Комісія, яка один раз на квартал проводить моніторинг виконання Антикорупційної програми під час якої здійснює оцінку її ефективності за критеріями: своєчасності виконання, повноти реалізації визначених заходів, ефективності виконання (досягнення очікуваних результатів).

Особи відповідальні за виконання заходів визначених Антикорупційною програмою щоквартально до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформують головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції про реалізацію відповідних заходів.

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції узагальнює отриману інформацію та подає на розгляд Комісії для проведення моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми.

Комісія для здійснення моніторингу виконання Антикорупційної програми має право одержувати в установленому порядку від структурних підрозділів апарату НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління, інформацію, необхідну для виконання поставлених перед Комісією завдань, а також залучати в установленому законодавством порядку до роботи Комісії інших працівників структурних підрозділів НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління.

За результатами моніторингу та оцінки виконання до Антикорупційної програми можуть вноситися зміни.

Антикорупційна програма підлягає перегляду у разі внесення змін до законодавства у сфері запобігання корупції, ідентифікації нових корупційних ризиків, встановлення за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми недостатню ефективність визначених нею заходів, надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов’язкових для розгляду пропозицій, а також протягом 30-ти календарних днів після затвердження Антикорупційної стратегії та Державної програми з її реалізації.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться наказом Голови НАДС.

**Головний спеціаліст з питань**

**запобігання та виявлення корупції** Валентина Куненко