

*СХВАЛЕНО*  
*Рішенням Комітету Верховної Ради України*  
*з питань організації державної влади, місцевого*  
*самоврядування, регіонального розвитку*  
*та містобудування*  
*від 16 грудня 2020 року (протокол № 56)*

**РЕКОМЕНДАЦІЇ**  
**слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної**  
**влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та**  
**містобудування на тему:**  
**«Реформа системи оплати праці на державній службі»**

Учасники слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на тему: «Реформа системи оплати праці на державній службі» (далі – Слухання), що відбулися 16 листопада 2020 року у м. Києві в режимі конференції та відео-конференції, відзначають наступне.

Розгляд питань порядку денного зумовлений нагальною необхідністю вирішення проблемних питань реформування системи оплати праці державних службовців, висвітлення важливості реформи для консолідації зусиль заінтересованих сторін.

Наразі залишається актуальним питання щодо залучення та утримання на державній службі кращих фахівців, від добросесної роботи і ефективності яких безпосередньо залежить економічне зростання, зокрема за рахунок залучення інвестицій до різних сфер, створення робочих місць, спрощення реєстрації та ведення бізнесу, піднесення іміджу України у світі, надання доступних і якісних послуг, розширення електронних сервісів та відкритих даних.

Реалізація єдиних принципів та підходів в оплаті праці державних службовців є шляхом виконання зобов'язань, узятих на себе Урядом України в рамках Угоди про фінансування програми «Підтримка комплексного реформування державного управління в Україні» (ENI/2016/039-569) між Урядом України та Європейською Комісією, що діє від імені Європейського Союзу. Про необхідність якнайшвидшого усунення браку послідовності, справедливості та прозорості, а також стабільності та передбачуваності заробітної плати на основі класифікації посад державної служби зазначається в Програмі ОЕСР/SIGMA за результатами дослідження вихідного рівня стану державного управління, проведеного у 2018 році.

Процес реформування системи оплати праці державних службовців триває. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 травня 2020 року № 622-р схвалено Концепцію реформування системи оплати праці державних службовців.

Основні проблеми діючої системи оплати праці державних службовців стосуються непрозорості та складності структури заробітної плати державних

службовців, відсутності юридично визначеного механізму планування і розподілу фонду оплати праці, необґрунтованих диспропорцій у розмірах окладів державних службовців. Також продовжується практика визначення граничної чисельності працівників державних органів без проведення оптимізації структури і функцій цих державних органів.

Реформа системи оплати праці є вкрай важливим кроком у процесі впровадження реформи державного управління, а її реалізація забезпечить у подальшому достатній конкурентоспроможний рівень заробітної плати для усіх державних службовців у державних органах.

З метою напрацювання та реалізації заходів, направлених на зменшення ризиків, попередження опору змінам, що сприятиме досягненню цілей реформи, Національним агентством України з питань державної служби (далі – НАДС) забезпечено отримання статистичних та аналітичних даних щодо стану справ у системі оплати праці, здійснення стратегічного аналізу ризиків реформування системи оплати праці. Дослідження проведено у 2020 році шляхом опитування, в якому взяло участь понад 35 000 державних службовців державних органів усіх рівнів юрисдикції.

Протягом 2020-2022 років для розуміння всіх аспектів та запобігання ризикам передбачається запровадження класифікації посад державної служби у НАДС, його територіальних органах, Секретаріаті Кабінету Міністрів України та міністерствах - учасниках експериментального проекту.

Результатом реформи має стати впровадження нової моделі оплати праці на основі класифікації посад державної служби в усіх державних органах згідно з цільовою моделлю структури заробітної плати державних службовців, в якій частка фіксованих виплат становить не менш як 70 відсотків, а інших (змінних) виплат не більш як 30 відсотків. Для цього пропонується: збільшення розміру мінімального посадового окладу, зменшення граничного розміру надбавки за вислугу років, обмеження розміру преміювання за відмінне оцінювання, запровадження нової класифікації посад державної служби, оптимізація штатної чисельності державних органів за рахунок скорочення вакантних посад, що існують з метою створення фонду економії для надмірних стимулюючих виплат.

Обсяг фінансових, матеріально-технічних і трудових ресурсів, необхідних для впровадження реформи системи оплати праці державних службовців, визначатиметься з урахуванням реальних можливостей державного бюджету, зокрема коштів, які надходять до державного бюджету в рамках програм допомоги ЄС, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

З метою визначення шляхів вирішення окреслених проблем та подальшого реформування цієї сфери учасники Слухань **р е к о м е н д у ю т ь**:

## **1. Верховній Раді України:**

1.1. У разі внесення на розгляд Верховної Ради України законодавчих ініціатив щодо запровадження нових умов оплати праці державних службовців на основі класифікації посад та щодо єдиних підходів в оплаті праці державних

службовців в усіх державних органах забезпечити їх невідкладний розгляд.

1.2. Здійснювати контроль за станом виконання Кабінетом Міністрів України, міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади вимог законодавчих актів щодо оплати праці у сфері державного управління.

## **2. Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування:**

2.1. У разі подання на розгляд Верховної Ради України законопроектів щодо запровадження нових умов оплати праці державних службовців на основі класифікації посад та щодо єдиних підходів в оплаті праці державних службовців в усіх державних органах забезпечити їх першочерговий розгляд та супровід під час розгляду на пленарних засіданнях Верховної Ради України.

2.2. В рамках реалізації контрольної функції Комітету для аналізу практики застосування законодавчих актів періодично заслуховувати відповідні державні органи про стан впровадження реформи системи оплати праці державних службовців.

## **3. Комітету з питань бюджету:**

3.1. У разі подання на розгляд Верховної Ради України законопроектів щодо запровадження нових умов оплати праці державних службовців на основі класифікації посад та щодо єдиних підходів в оплаті праці державних службовців в усіх державних органах забезпечити їх першочерговий розгляд та надання головному комітету висновку щодо їх впливу на показники бюджету та відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини.

3.2. В рамках реалізації контрольної функції Комітету для аналізу практики застосування законодавчих актів періодично заслуховувати відповідні державні органи про стан реалізації єдиних підходів в оплаті праці державних службовців в усіх державних органах та їх впливу на показники бюджету.

## **4. Кабінету Міністрів України:**

4.1. Забезпечити прийняття та впровадження порядку формування фонду оплати праці державних службовців для планування необхідних видатків на оплату праці державних службовців під час підготовки проекту Закону України «Про Державний бюджет на 2022 рік», що ґрунтується на єдиних підходах.

4.2. Розробити та подати не пізніше II кварталу 2021 року на розгляд Верховної Ради України законопроект щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців в усіх державних органах.

4.3. Щорічно звітувати на окремих засіданнях Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування щодо кроків, вжитих з метою виконання заходів, зазначених у цих Рекомендаціях.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович  
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00  
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-23/05-2021/10194 від 16.01.2021



319050