

ПРОЕКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ Національного агентства України
з питань державної служби

_____ № _____

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
НАЦІОНАЛЬНОГО АГЕНТСТВА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ
НА 2019-2020 РОКИ**

Загальні положення

Антикорупційну програму Національного агентства України з питань державної служби на 2019-2020 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблено на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31, та Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 8 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 22 січня 2018 року за № 87/31539.

Антикорупційною програмою визначаються конкретні кроки для запобігання та мінімізації порушень працівниками НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління, норм законодавства, а також передбачається перегляд та удосконалення відповідних нормативно-правових та нормативно-розпорядчих актів у разі неврегульованості або недостатньої врегульованості адміністративних процедур.

Метою Антикорупційної програми є впровадження ефективної системи запобігання корупції в діяльності НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління, подальше застосування та удосконалення механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків та підвищення рівня довіри громадян до реформи державної служби.

І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання корупції, заходи для її реалізації та заходи з виконання Антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Відповідно до Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500, НАДС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України та який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, забезпечує функціональне управління державною службою в органі державної влади, іншому державному органі, його апараті (секретаріаті).

У своїй діяльності НАДС керується Конституцією і законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України,

прийнятими відповідно до Конституції України та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Політика НАДС щодо запобігання та виявлення корупції в апараті НАДС, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління ґрунтується на принципах:

- верховенства права;
- довіри суспільства;
- доброчесності;
- формування негативного ставлення до корупції;
- невідворотності покарання за корупційні правопорушення;
- прозорості та відкритості діяльності;
- ефективності та законності використання бюджетних коштів;
- залучення громадськості до виконання антикорупційних заходів.

Відомча політика НАДС щодо запобігання та протидії корупції передбачає реалізацію антикорупційних реформ, забезпечення відкритості та прозорості, залучення громадянського суспільства до цих процесів, створення ефективних механізмів запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та забезпечення контролю за дотриманням державними службовцями правил етичної поведінки, зменшення корупційних ризиків у сфері публічних закупівель шляхом забезпечення їх прозорості і конкурентності, посилення можливості для виявлення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Крім того, відомча політика ґрунтується на принципах і засадах, визначених в міжнародно-правових актах, та включає забезпечення виконання рекомендацій міжнародних антикорупційних механізмів, визначених Конвенцією ООН проти корупції, Антикорупційною мережею для країн Східної Європи і Центральної Азії (ОСЕР).

Заходами з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання і протидії корупції в апараті НАДС, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління, є:

- вжиття заходів щодо недопущення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних із корупцією, в структурних підрозділах апарату НАДС, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління;

- виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання завдань в апараті НАДС, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління;

- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженою особою проектів нормативно-правових актів та організаційно-розпорядчих актів НАДС щодо відповідності законодавству та наявності в їх положеннях потенційних корупційних ризиків;

- удосконалення нормативно-правової бази з метою попередження можливості вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією у сфері державної служби;
- проведення експертизи проектів нормативно-правових актів, організаційно-розпорядчих документів, що видаються апаратом НАДС, з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією;
- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;
- забезпечення своєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави;
- проведення службових розслідувань та створення умов невідворотності відповідальних осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;
- удосконалення роботи з добору кадрів, підвищення кваліфікації та професійного рівня;
- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;
- інформування громадськості про результати роботи НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління;
- забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів, що розробляються НАДС;
- забезпечення відкритого доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості при її публічному висвітленні на офіційному веб-сайті НАДС;
- залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, співпраця з антикорупційними міжнародними неурядовими організаціями.

Заходи щодо виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми будуть додатково внесені окремим розділом до Антикорупційної програми після прийняття Верховною Радою України та затвердження Кабінетом Міністрів України відповідних нормативно-правових актів.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності НАДС, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, структурні підрозділи відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Важливим напрямом у сфері запобігання та протидії корупції є оцінка корупційних ризиків, яка спрямована на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами своїх повноважень, а також причини і умови, що сприяють виникненню корупційних схем.

Оцінку корупційних ризиків НАДС здійснено на основі Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126.

З метою проведення оцінки корупційних ризиків наказом НАДС від 27 лютого 2017 року № 47 утворено комісію з оцінки корупційних ризиків (далі – Комісія), затверджено положення про Комісію та визначено її склад.

Наказом НАДС від 28 лютого 2019 року № 37-19 прийнято рішення про проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності НАДС та відповідно до наказу НАДС від 28 лютого 2019 року № 36-19 внесено зміни до складу комісії з оцінки корупційних ризиків у Національному агентстві України з питань державної служби.

Для залучення громадянського суспільства до проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності НАДС на офіційному веб-сайті Національного агентства України з питань державної служби розміщено повідомлення про початок роботи щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності НАДС.

З метою проведення ефективної роботи з підготовки Антикорупційної програми, а також колегіальної оцінки потенційних корупційних загроз до складу Комісії увійшли працівники структурних підрозділів центрального апарату НАДС, представники територіальних органів НАДС та установ, що належать до сфери його управління.

Об'єкти оцінки обрано з урахуванням загальних та спеціальних функцій НАДС, передбачених законодавством, а також визначено зацікавлені сторони, їх інтереси та взаємозв'язки, які можуть сприяти зменшенню ризиків та запобіганню корупційних проявів.

Комісією досліджено організаційну структуру НАДС, систему внутрішнього контролю, бюджетну діяльність та управління фінансами, управління персоналом та професійне навчання, управління документальним забезпеченням, управління матеріальними ресурсами, управління інформацією, реалізацію контрольних функцій, проведення процедури закупівель, претензійно-позовну роботу,

здійснення внутрішнього аудиту, дотримання антикорупційного законодавства та інші питання, які виникають під час діяльності НАДС.

Комісією ідентифіковано 22 корупційних ризика у діяльності НАДС, здійснено їх формальне визначення та проведено їх оцінювання.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності НАДС затверджено Звіт (Додаток 1 до Антикорупційної програми), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності НАДС, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1 до Звіту) і Таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Навчання працівників апарату НАДС, його територіальних органів та установ, що належать до сфери його управління спрямовано на забезпечення належного рівня знань та розуміння працівниками положень антикорупційного законодавства, формування правової свідомості, нетерпимого ставлення до корупції, є важливою складовою загальнодержавної антикорупційної політики.

Навчання з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства протягом 2019-2020 років планується проводити відповідно до орієнтовного плану-графіку (додаток 2 до Антикорупційної програми).

Додатковими заходами з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування на 2019-2020 роки є підвищення кваліфікації державних службовців за професійною програмою та програмами короткострокових тематичних семінарів з питань запобігання корупції.

З метою поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування планується розміщувати її на офіційному веб-сайті НАДС в рубриці «Доброчесність та запобігання корупції».

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Моніторинг та оцінку виконання Антикорупційної програми здійснює Комісія з оцінки корупційних ризиків у Національному агентстві (далі – Комісія), затверджена наказом Національного агентства України з питань державної служби від 27 лютого 2017 року № 47 (зі змінами).

Комісія один раз на квартал проводить моніторинг виконання Антикорупційної програми під час якої здійснює оцінку її ефективності за критеріями: своєчасності виконання, повноти реалізації визначених заходів, ефективності виконання (досягнення очікуваних результатів).

Особи відповідальні за виконання заходів визначених Антикорупційною програмою щоквартально до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформують головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції про реалізацію відповідних заходів.

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції узагальнює отриману інформацію та подає на розгляд Комісії для проведення моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми.

Комісія для здійснення моніторингу виконання Антикорупційної програми має право одержувати в установленому порядку від структурних підрозділів апарату НАДС, територіальних органів, підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління НАДС, інформацію, необхідну для виконання поставлених перед Комісією завдань, а також залучати в установленому законодавством порядку до роботи Комісії інших працівників структурних підрозділів НАДС, його територіальних органів, підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління НАДС, інших державних органів (за згодою їх керівників), які не входять до її складу.

За результатами моніторингу та оцінки виконання до Антикорупційної програми можуть вноситися зміни.

Антикорупційна програма підлягає перегляду у разі внесення змін до законодавства у сфері запобігання корупції, ідентифікації нових корупційних ризиків, встановлення за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми недостатню ефективність визначених нею заходів, надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов'язкових для розгляду пропозицій, а також протягом 30-ти календарних днів після затвердження Антикорупційної стратегії на 2018-2020 роки та Державної програми з її реалізації.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться відповідно до наказу Голови НАДС.

Головний спеціаліст з питань
запобігання та виявлення корупції

О.А. Алексеева

«_____» _____ 2019 року