

Інформація щодо результатів позапланового внутрішнього аудиту оцінки ефективності використання приміщень адміністративної будівлі НАДС та використання адміністративних будівель (приміщень) Української школи урядування

Відповідно до наказу НАДС від 18.03.2020 № 43-20 «Про проведення позапланового внутрішнього аудиту» проведено внутрішній аудит на тему: «Оцінка використання приміщень адміністративної будівлі НАДС за адресою вул. Прорізна, 15, м. Київ, та використання адміністративних будівель (приміщень) Української школи урядування, які знаходяться на її балансі; прийняття управлінських рішень щодо результативності використання зазначених приміщень за період січень-березень 2020 року».

Аудиторським дослідженням встановлено ряд порушень Цивільного кодексу України, Закону України «Про оренду державного та комунального майна», Закону України «Про управління об'єктами державної власності» та інших нормативно-правових актів, а також встановлено низький рівень внутрішнього контролю при використанні приміщень адміністративної будівлі НАДС за адресою: вул. Прорізна, 15, м. Київ.

У період січень-березень 2020 року приміщення адміністративної будівлі НАДС за адресою: вул. Прорізна, 15, м. Київ використовувались іншими органами влади та установами без укладених договорів оренди, а саме:

Українська школа урядування використовує приміщення адміністративної будівлі НАДС за адресою: вул. Прорізна, 15, м. Київ загальною площею 673,3 кв. м. без укладення договорів оренди;

на погодженні знаходиться проект договору оренди приміщень загальною площею 453,9 кв. м з Міністерством культури України (до договору оренди нерухомого майна, що належить до державної власності від 15.09.2014 № 240 - реорганізація міністерства та зміна підписантів);

НАДС 17.03.2020 подано позовну заяву «Про усунення перешкод в користуванні майном бібліотеки ім. Є. Плужника» до суду щодо договору оренди приміщень Управлінням культури, туризму та охорони культурної спадщини Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації (Регіональним відділенням Фонду державного майна по м. Києву продовжено термін дії договору оренди до 27.06.2021 на загальну площу 145,5 кв. м, фактично ця установа займає площу 315,9 кв. м).

Як наслідок, НАДС не уклав із вищезазначеними орендарями договори про відшкодування витрат на утримання орендованого майна та надання комунальних послуг – оплата за надані послуги орендарями в січні-березні 2020 року не здійснювалась.

Відповідно до наказу Голови НАДС від 04.03.2020 № 5-20/АГ «Про переїзд Української школи урядування» УШУ використовує приміщення п'ятого

поверху прибудови адміністративної будівлі НАДС за адресою: вул. Прорізна, 15, м. Київ, де розміщено 17 працівників УШУ на загальній площі 227,0 кв. м.

У зв'язку з тим, що договір оренди орендодавцем (Фондом державного майна) з УШУ не укладено, акт приймання-передачі приміщень п'ятого поверху прибудови адміністративної будівлі НАДС за адресою: вул. Прорізна, 15, м. Київ, площею 227,0 кв. м. відсутній - зазначений наказ НАДС є передчасним.

Відповідно до підпункту 3 пункту 5 Положення про НАДС, НАДС спрямовує, координує та контролює діяльність підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління.

Водночас питання розміщення підвідомчої установи або її підрозділів чи працівників у адміністративній будівлі державного органу, якому вона підпорядковується, вирішується шляхом визначення приміщень у схемі розташування адмінбудинку та укладення відповідних договорів оренди між юридичними особами.

Проведеним аудиторським дослідженням встановлено, що Українська школа урядування є балансоутримувачем будівель, розташованих за адресою: вул. Шепелева, 3, м. Київ та Київська область, смт. Козин, вул. Солов'яненка, 308.

Відповідно до частини четвертої статті 89 Цивільного кодексу України до Єдиного державного реєстру вносяться відомості про організаційно-правову форму юридичної особи, її найменування, місцезнаходження, органи управління, філії та представництва, мету установи, а також інші відомості, встановлені законом (в УШУ зазначена адреса - вул. Шепелева, 3, м. Київ).

У ході аудиторського дослідження проведено обстеження використання приміщень УШУ зазначених будівель розташованих за адресою: вул. Шепелева, 3, м. Київ та Київська область, смт. Козин, вул. Солов'яненка, 308, яким встановлено наявність необладнаних робочих місць та вільних приміщень, придатних для обладнання робочих місць.

Крім того, за результатами проведеного обстеження приміщень адміністративної будівлі НАДС за адресою: вул. Прорізна, 15, м. Київ, встановлено, що в НАДС є приміщення, не обладнані ПК, де можуть бути обладнані ПК.

У НАДС та УШУ відсутні офіційні документи щодо закріплення за структурними підрозділами наданих у користування адміністративних приміщень, що створює ризик послаблення внутрішнього контролю в частині управління раціональним використанням приміщень. Також не визначено відповідальних за здійснення внутрішнього контролю за ефективним використанням приміщень адмінбудівель розташованих за адресою: вул. Прорізна, 15, м. Київ; вул. Шепелева, 3, м. Київ та Київська область, смт. Козин, вул. Солов'яненка, 308 (в положеннях про структурні підрозділи апарату НАДС та УШУ - відсутня зазначена функція).

Водночас Українською школою урядування (при наявності рішенням ІХ сесії Київської міської ради від 05.04.2012 № 407/7744) дотепер не оформлено відповідні документи щодо права користування на земельну ділянку, розташовану за адресою: вул. Шепелева, 3, м. Київ та відповідно документи на право власності будівлі, які знаходяться у неї на балансі.

Виходячи із результатів і висновків проведеного внутрішнього аудиту, з метою дотримання вимог чинного законодавства та нормативно-правових актів з питань управління державним майном (в т.ч. приміщеннями) та ефективного використання приміщень рекомендовано: НАДС та УШУ офіційно визначити виконавців з підготовки документів, які подаватимуться до Фонду державного майна з метою укладення договорів оренди з органами влади та установами балансоутримувачем яких є НАДС; привести у відповідність до норм чинного законодавства розпорядчі документи НАДС, а також посилити внутрішній контроль та відповідальність за використанням.