

ІНФОРМАЦІЯ

щодо проведених дисциплінарних проваджень та застосованих дисциплінарних стягнень до державних службовців за 2020 рік

НАДС проведено моніторинг дисциплінарних проваджень у державних органах (Міністерствах, ЦОВВ, правоохоронних органах та органах судової влади) за 2020 рік. За наданою інформацією протягом 2020 року ініційовано 2624 дисциплінарних провадження, з них:

- 1030 щодо державних службовців категорії «Б»;
- 1594 щодо державних службовців категорії «В».

Для порівняння у 2018 році було ініційовано 5802 дисциплінарних провадження, з них 2262 – щодо державних службовців категорії «Б», 3540 – щодо державних службовців категорії «В»).

Дисциплінарні провадження у державних органах за 2017, 2018 та 2020 роки у порівнянні			
Кількість ініційованих дисциплінарних проваджень	За результатами дисциплінарного провадження встановлено відсутність дисциплінарного проступку	Виключено можливість застосування дисциплінарного стягнення	Встановлено наявність дисциплінарного проступку
2017 рік			
5288	37% (1830)	3% (133)	60% (2935)
2018 рік			
5802	43% (2217)	4% (201)	53% (2715)
2020 рік			
2624	50% (1355)	5% (121)	45% (1225)

У 2020 році застосовано 1225 дисциплінарних стягнень, з них:

- 475 – до державних службовців категорії «Б», що складає 1,1% від загальної кількості державних службовців цієї категорії (43014);
- 750 – до державних службовців категорії «В», що складає 0,6% від загальної кількості державних службовців цієї категорії (33333).

Загальна кількість дисциплінарних проваджень на дисциплінарних стягнень у державних органах за 2017, 2018 та 2020 роки у порівнянні

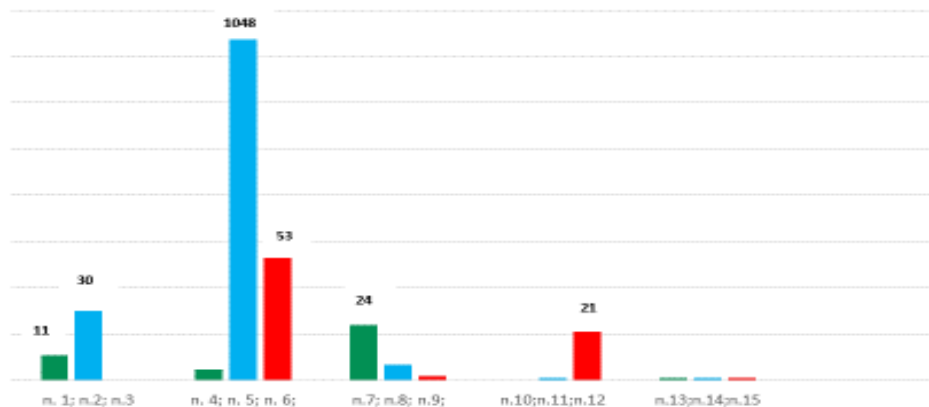


Із 1225 застосованих дисциплінарних стягнень:

- за невиконання або неналежне виконання посадових обов'язків, актів органів державної влади, наказів (розпоряджень) та доручень керівників, прийнятих у межах їхніх повноважень – 1048;
- недотримання правил внутрішнього службового розпорядку - 53;
- порушення правил етичної поведінки державних службовців – 30;

- перевищення службових повноважень, якщо воно не містить складу кримінального або адміністративного правопорушення – 24;
- прогул державного службовця (у тому числі відсутність на службі більше трьох годин протягом робочого дня) без поважних причин – 21;
- порушення Присяги державного службовця – 11.

Види дисциплінарних проступків, за які застосовано дисциплінарні стягнення у державних органах у 2020 році (частина друга статті 65 Закону України «Про державну службу»)



Висновки: 1. Зниження кількості дисциплінарних проваджень може свідчити, з одного боку, про те, що в результаті змін законодавства про державну службу 2019 року певною мірою знижено дієвість цього інструменту забезпечення службової дисципліни, а з іншого - вказувати на недосконалість законодавства, що визначає порядок здійснення дисциплінарних проваджень та визначає підставність застосування дисциплінарних стягнень.

2. Має місце зменшення частки притягнутих до дисциплінарної відповідальності державних службовців (із 60% від ініційованих в 2017 році 5288 дисциплінарних проваджень до 45% від ініційованих у 2020 році 2624 дисциплінарних проваджень), тобто – більш ніж половина відкритих дисциплінарних проваджень закриваються у зв'язку із відсутністю дисциплінарного проступку або неможливістю застосування дисциплінарного стягнення.

3. Потребує удосконалення Закону України «Про державну службу» в частині контролю за дотриманням службової дисципліни та проведення моніторингу стану дотримання державними органами вимог законодавства щодо вступу на державну службу, її проходження та припинення, та Порядок здійснення дисциплінарного провадження, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1039.

За наданою державними органами інформацією, протягом 2020 року у 62% випадків оскарження рішень про накладення дисциплінарного стягнення до адміністративних судів України було задоволено позовні вимоги державних службовців та скасовано накази про накладення дисциплінарного стягнення.

Оскаржені рішення про накладення дисциплінарного стягнення відповідно до статті 78 Закону України «Про державну службу»



З урахуванням проведеного моніторингу НАДС підготовлено пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про державну службу» в частині відновлення контрольних повноважень, а саме:

- проведення перевірок в установленому НАДС порядку та здійснення моніторингу стану дотримання державними органами вимог законодавства щодо вступу на державну службу, її проходження та припинення;
- направлення державним органам, їх посадовим особам обов'язкових для розгляду рекомендацій про припинення дій або бездіяльності, що містять ознаки порушень цих вимог;
- обов'язку державних органів розглянути надані рекомендації про припинення дій або бездіяльності, що містять ознаки порушень цих вимог.