

ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО РОЗГЛЯДУ ЗВЕРНЕНЬ СТОСОВНО МОЖЛИВОГО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ДЕРЖАВНУ СЛУЖБУ

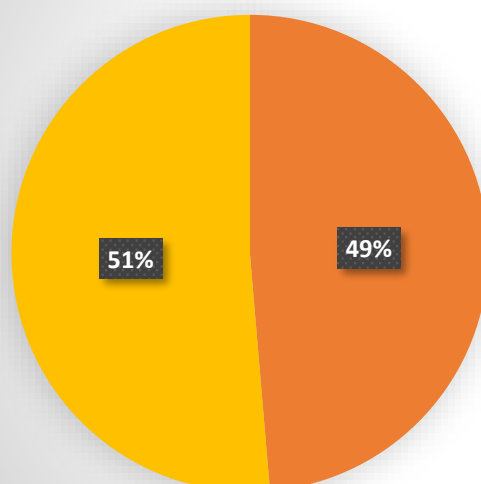
Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби (далі – НАДС) відповідно до статті 13 Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) забезпечує функціональне управління державною службою в державних органах. До його повноважень, зокрема, віднесено здійснення контролю за додержанням визначених цим Законом умов реалізації громадянами права на державну службу. Звернення, які надходять на розгляд до органів НАДС від громадян (у тому числі – від державних службовців), від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, є одним із джерел інформації про можливі порушення Закону.

При цьому поняття звернення розуміється в широкому значенні: звернення, пропозиція, заява, скарга, клопотання, лист, запит тощо, які адресуються НАДС та його територіальним органам.

Так, у 2022 році управлінням контролю за реалізацією права на державну службу було розглянуто таких 404 звернення, територіальними органами НАДС – 42. Тобто, усього 446 звернень. Із них за результатами розгляду:

- ✓ надано відповідь по суті – 217, а саме щодо питань: порядку проведення конкурсу на посади державної служби, дотримання виконавської та службової дисципліни в державних органах, порядку притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності, проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців, підстав припинення державної служби та інших питань застосування законодавства про державну службу;
- ✓ надіслано за належністю до відповідних державних органів для розгляду в межах компетенції – 229, в тому числі 56 із пропозиціями вжиття заходів щодо забезпечення дотримання службової дисципліни.

Результати розгляду звернень



1. Надано відповідь по суті (217)

2. Надіслано за належністю (229), в тому числі із пропозиціями вжиття заходів (56)

Відповідними державними органами було поінформовано про результати розгляду 30 звернень (порушено дисциплінарне провадження, проведено з'ясування обставин щодо можливого порушення законодавства про державну службу тощо).



За результатами аналізу звернень було розглянуто 486 питань, а саме:

- ✓ дотримання умов реалізації права на державну службу (організаційно-правові, вступ на державну службу, її проходження та припинення) - 197;
- ✓ інші питання державної служби – 202;
- ✓ інше – 87.

Розгляд звернень з питань дотримання законодавства про державну службу

- *Послідовність дій з аналізу відомостей, що містяться у зверненнях*

У роботі зі зверненнями, що можуть містити відомості про порушення вимог Закону, виконувати такі етапи попереднього дослідження:

1) виокремлення даних, які можуть свідчити про:

- факти порушення в державних органах вимог Закону;
- вчинення державними службовцями дисциплінарних проступків;
- прийняття рішень, що не відповідають визначеним Законом умовам реалізації громадянами права на державну службу;

2) аналіз змісту звернень та доданих до них матеріалів, з метою встановлення інформації про обставини, що матимуть значення для вирішення в подальшому питань:

- чи мало місце рішення, дія або бездіяльність, про які йдеться у зверненні;
- чи містять або можуть містити відповідні рішення, дії або бездіяльність ознаки порушення вимог Закону;

- у якому саме державному органі (його апараті (секретаріаті), структурному підрозділі із статусом юридичної особи публічного права, територіальному органі) або його посадовою особою прийнято рішення, вчинено

дії або бездіяльність, що містять або можуть містити ознаки порушення вимог Закону;

3) з'ясування окремих питань організаційно-правових засад управління державною службою у відповідному державному органі та їх особливостей:

- належність державного органу до числа тих, особливості проходження державної служби у яких та її правового регулювання встановлені відповідно до Закону;

- коло та межі повноважень керівника державної служби з організації роботи інших працівників та забезпечення службової дисципліни у цьому органі, а також щодо призначення на відповідні посади державної служби та звільнення з таких посад;

- наявність керівника вищого рівня або органу вищого рівня, наділених повноваженнями скасовувати рішення, вимагати припинення дій або бездіяльність, що не відповідають вимогам Закону, а також розглядати та вирішувати питання щодо притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності.

- *Направлення інформації органам та особам, до повноважень яких належить вирішення питання т*

У залежності від встановлених попереднім дослідженням обставин, що можуть свідчити про ознаки певних порушень вимог Закону, відповідна інформація може бути направлена з урахуванням результатів аналізу звернень та доданих до них матеріалів відповідним державним органам та посадовим особам.

1. У разі наявності ознак дисциплінарного проступку з боку державного службовця інформація може бути направлена:

- керівнику державної служби, який відповідно статті 63 Закону несе відповідальність за неналежний рівень службової дисципліни і здійснює повноваження щодо притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності;

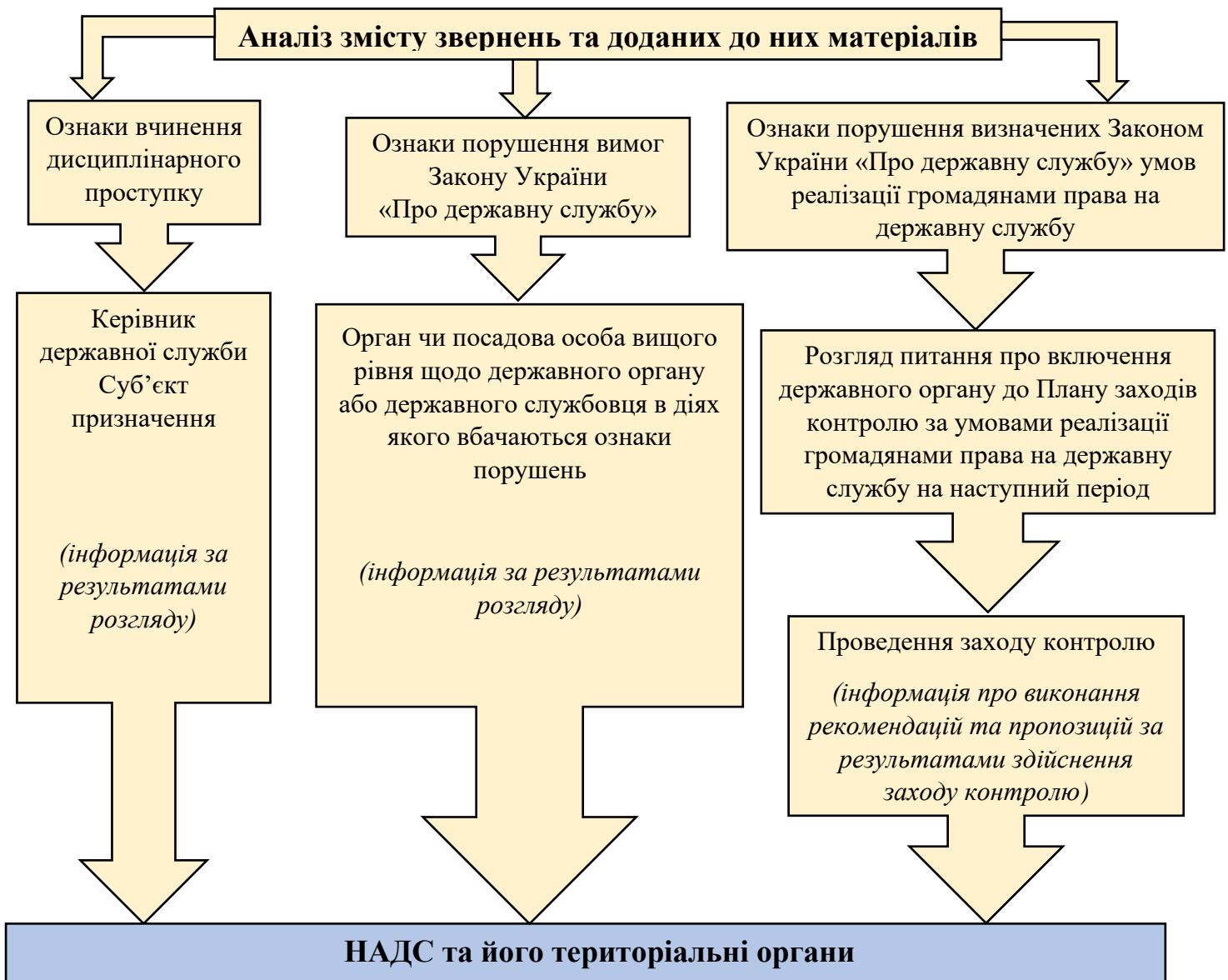
- суб'єкту призначення державного службовця (іншому уповноваженому суб'єкту), який згідно зі статтею 68 Закону уповноважений порушувати дисциплінарні провадження та застосовувати дисциплінарні стягнення.

2. Якщо рішення, наказ (розпорядження), доручення містить ознаки такого, що порушує вимоги Закону, інформація може бути направлена керівнику вищого рівня або органу вищого рівня для розгляду питання про його скасування відповідно до частини п'ятої статті 9 Закону, повністю або у відповідній частині, приведення його у відповідність із Законом.

За наявності обставин, що можуть вказувати на ознаки порушень вимог Закону (зокрема, за зверненнями державних службовців у разі виявлення ними під час службової діяльності або поза її межами фактів порушення вимог Закону з боку державних органів, їх посадових осіб відповідно до частини другої статті 8 Закону), - інформація може бути направлена керівнику вищого рівня або органу вищого рівня для розгляду питання про вжиття заходів щодо усунення

невідповідностей та порушень Закону, припинення дій або бездіяльності, що містять ознаки порушень, притягнення до відповідальності осіб, причетних до їх вчинення.

**Блок-схема
розгляду звернень щодо можливого порушення вимог
Закону України «Про державну службу»**



- *Звернення, що містять інформацію про стан додержання в державних органах вимог Закону щодо реалізації громадянами права на державну службу*

Звернення можуть містити інформацію щодо фактичного стану додержання державними органами умов реалізації громадянами права на державну службу відповідно до Закону, зокрема про:

- організаційно-правові засади реалізації державної політики у сфері державної служби в частині додержання в державних органах визначених Законом умов реалізації громадянами права на державну службу;

- дії або бездіяльність, що містять ознаки невідповідностей та/або порушень Закону при здійсненні в державних органах процедур, пов'язаних з реалізацією громадянами права на державну службу;

- рішення, що не відповідають, визначеним Законом умовам реалізації громадянами права на державну службу.



Найпоширенішими питаннями були наступні:

стосовно організаційно-правових засад реалізації державної політики у сфері державної служби та вступу на державну службу:

- порушення порядку розроблення та затвердження посадової інструкції;
- порушення п.27 Постанови КМУ № 246, щодо відсутності кворуму членів конкурсної комісії під час етапу тестування на знання законодавства у державному органі;
- порушення конкурсною комісією державного органу вимог абзацу 6 п. 45 Постанови КМУ № 246, а саме: у кожного кандидата були різні ситуаційні завдання;
- щодо можливого порушення при призначенні на посаду, в частині відсутності результатів спеціальної перевірки;
- щодо відмови у призначенні на посаду, як переможця конкурсу у зв'язку з ненадходженням у зазначений термін заяви;
- відмови в участі у конкурсі, у зв'язку з тим, що документи не відповідають встановленим вимогам;
- відхилення поданих на конкурс документів, у зв'язку з тим, що резюме не відповідає встановленій формі;
- порушення абзацу 8 п. 45 Постанови КМУ № 246, а саме: адміністратор не надав кандидату на посаду два конверти та бланк для заповнення кандидатом персональних даних тощо.

стосовно проходження державної служби:

- неознайомлення з результатами оцінювання службової діяльності державного службовця;
- порушення встановлення надбавок та додаткових виплат;
- неознайомлення із матеріалами, які стали підставою для порушення дисциплінарного провадження;
- щодо відсутності пояснення державного службовця перед накладенням дисциплінарного стягнення;
- щодо не прийняття у визначені терміни рішення на підставі подання дисциплінарної комісії;
- щодо присвоєння рангу;
- щодо відмови у наданні відпусток;
- щодо правомірності переведення на іншу посаду;
- щодо зарахування стажу тощо.

стосовно припинення державної служби:

- щодо невиплати вихідної допомоги при звільненні на підставі пунктів 1 та 1¹ частини першої статті 87 Закону України «Про державну службу»;
- щодо порушення попередження про звільнення;
- щодо неможливості звільнення за угодою сторін;
- щодо правомірності звернення у зв'язку з прогулом;
- щодо неправильної причини у наказі про звільнення тощо.

В цілому, розгляд зазначених питань у зверненнях сприяє розробленню пропозицій щодо вдосконалення законодавства у сфері державної служби та формування єдиної державної політики у сфері державної служби.

Найпоширеніші питання щодо умов реалізації права на державну службу:



За результатами попереднього аналізу, інформація про ознаки порушень вимог Закону може бути направлена суб'єктам призначення, керівникам державної служби, органам та особам вищого рівня, до повноважень яких належить розгляд та вирішення питань щодо скасування рішень, припинення дій або бездіяльність, що не відповідають вимогам Закону, притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності.

Поряд з тим, інформація щодо фактичного стану додержання в державних органах умов реалізації громадянами права на державну службу, яка міститься у зверненнях до НАДС та його територіальних органах, після узагальнення може бути використана під час підготовки пропозицій щодо формування Плану заходів контролю на наступний період, відповідно до Порядку здійснення Національним агентством України з питань державної служби, його територіальними органами контролю за додержанням визначених Законом України «Про державну службу» умов реалізації громадянами права на державну службу.

Взаємодія НАДС та його територіальних органів під час виконання покладених на нього завдань з іншими державними органами у питаннях удосконалення діяльності, пов'язаної із забезпеченням дотримання державними органами законодавства в сфері державної служби, сприяє запобіганню, виявленню та припиненню порушень Закону та інших нормативно-правових актів з питань державної служби.