



**Перший віце-прем'єр-міністр України —  
Міністр економіки України**

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,  
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

---

До листа НАДС  
від 20.03.2024 № 3853/20.1-24

**Міністерства, інші центральні  
органи виконавчої влади (за списком)  
Обласні та Київська міська військові  
адміністрації (за списком)**

Прошу в межах компетенції вжити заходів для забезпечення додержання вимог Закону України “Про державну службу” щодо реалізації громадянами права на державну службу.

**НЕМЧІНОВУ О. М.  
ЯРЕМІ О. Й.**

ВОЙТОВИЧУ О. М.  
*Козловській Н. А., інд. 19.*

**Юлія СВИРИДЕНКО**



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

вул. Прорізна, 15, м. Київ, 01601, тел. (044) 254-06-00, тел./факс: (044) 279-05-29  
E-mail: zagal@nads.gov.ua, сайт: www.nads.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37819430

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### Кабінет Міністрів України

Відповідно до пункту 4 частини третьої статті 13 Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) та Планів проведення Національним агентством України з питань державної служби та його територіальними органами заходів контролю на I та II півріччя 2023 року НАДС та його територіальними органами здійснено 112 заходів контролю в центральних органах виконавчої влади та їх територіальних органах, органах судової влади, місцевих державних адміністраціях та їх структурних підрозділах зі статусом юридичної особи публічного права.

Узагальнена інформація про здійснення контролю за додержанням визначених Законом України «Про державну службу» умов реалізації громадянами права на державну службу в 2023 році розміщена на офіційному сайті НАДС за посиланням <http://surl.li/qatdi>.

Завданнями заходів контролю були: аналіз стану додержання об'єктами заходів контролю вимог Закону щодо реалізації громадянами права на державну службу; виявлення невідповідностей та/або порушень Закону при здійсненні об'єктом заходу контролю відповідних процедур; підготовка пропозицій (рекомендацій) щодо удосконалення цієї діяльності; усунення виявлених невідповідностей та/або порушень Закону, а також їх попередження.

За результатами проведених заходів виявлено **775** невідповідностей та/або порушень державними органами вимог Закону та прийнятих відповідно до нього нормативно-правових актів, що в порівнянні з 2022 роком **на 16% менше** відносно одного об'єкта заходу контролю.

Також, керівникам державних органів надано **738 пропозицій** щодо: удосконалення діяльності, пов'язаної із забезпеченням умов реалізації громадянами права на державну службу; усунення виявлених невідповідностей та/або порушень, а також попередження порушень Закону.



UB  
НАДС  
№3853/20.1-24 від 20.03.2024  
КЕП: Аллошина Н. О. 20.03.2024 16:18  
58E2D9E7F900307B0400000086E52900441EA500

Показник порушень, пов'язаних із проходженням державної служби у 2023 році порівняно з попереднім роком **збільшився на 3%**, проте кількість порушень щодо інших питань (з питань вступу та припинення державної служби, організаційно - правових засад реалізації державної політики у сфері державної служби, правового статусу державних службовців та управління державною службою) суттєво зменшилась в порівнянні з минулим роком - **до 53%**.

При цьому, кількість порушень з питань оплати праці збільшилась **на 71,4%**, а порушень порядку щорічного оцінювання - **на 22,2%** відносно одного об'єкту заходу контролю.

Так, Положення про преміювання державних службовців окремих об'єктів заходів контролю не відповідає вимогам Типового положення про преміювання державних службовців органів державної влади, інших державних органів, їхніх апаратів (секретаріатів), затвердженого наказом Міністерства соціальної політики України від 13 червня 2016 року № 646, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 червня 2016 року за № 903/29033; при покладанні обов'язків тимчасово відсутнього державного службовця не встановлювалася виплата за додаткове навантаження, чим не дотримано вимог частини третьої статті 52 Закону.

Також, під час оцінювання службової діяльності державних службовців мають місце випадки не дотримання вимог Порядку проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2017 року № 640.

Інформація щодо стану дотримання в державних органах умов реалізації громадянами права на державну службу в 2023 році розміщена на офіційному сайті НАДС за посиланням <http://surl.li/resnw>.

***Отже, одним з ключових завдань в державних органах має залишатись питання удосконалення діяльності, пов'язаної із забезпеченням умов реалізації громадянами права на державну службу.***

Протягом 2023 року до НАДС та його територіальних органів надійшло **459** звернень, які містили інформацію щодо можливого порушення вимог Закону, з яких розглянуто по суті - **206**, направлено за належністю до державних органів для розгляду відповідно до повноважень та вжиття відповідних заходів - **253**.

Із загальної кількості звернень щодо можливого порушення вимог Закону розглянуто **136** звернень з питань умов реалізації громадянами права на державну службу в органах державної влади.

Більша частина з них, а саме: **92** звернення стосувались питань проходження державної служби, **28** з яких - щодо оплати праці, **21** - щодо порядку накладення дисциплінарного стягнення та **43** з інших питань.

Так, стосовно оплати праці у зверненнях порушувались питання: ненадання матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань; нарахування заробітної плати у розмірі посадового окладу без врахування надбавок за вислугу років та рангу; незгода державного службовця з розміром місячної премії та надбавкою за інтенсивність праці; щодо необхідності підвищення розміру посадових окладів; при звільненні державного службовця виплата компенсації за дні невикористаної відпустки здійснена не в повному обсязі.

Детальна інформація щодо розгляду звернень стосовно можливого порушення законодавства про державну службу за 2023 рік розміщена на офіційному сайті НАДС за посиланням <http://surl.li/rsfbk>.

***Таким чином, аналіз результатів проведених планових заходів контролю та розгляд звернень стосовно можливого порушення законодавства про державну службу у 2023 році свідчать про недостатню увагу з боку керівників державної служби державних органів та служб управління персоналом до забезпечення умов реалізації громадянами права на державну службу.***

Разом з тим, згідно з статтями 2 та 63 Закону керівник державної служби в державному органі (далі - керівник державної служби) - посадова особа, яка займає вищу посаду державної служби в державному органі, до посадових обов'язків якої належить здійснення повноважень з питань державної служби та організації роботи інших працівників у цьому органі; керівник державної служби несе відповідальність за неналежний рівень службової дисципліни і здійснює повноваження щодо притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності.

З метою забезпечення належного рівня службової дисципліни керівник державної служби зобов'язаний, зокрема: здійснювати контроль за виконанням державними службовцями посадових обов'язків; забезпечувати виконання державними службовцями своїх посадових обов'язків, у тому числі шляхом застосування дисциплінарних стягнень; виховувати у державних службовців сумлінне ставлення до служби, бережливе ставлення до державного майна, підтримувати їхню ініціативу, а також вживати заходів для додержання ними правил етичної поведінки.

Служба управління персоналом відповідно до статті 18 Закону забезпечує здійснення керівником державної служби своїх повноважень, відповідає за реалізацію державної політики з питань управління персоналом у державному органі, добір персоналу, планування та організацію заходів з питань підвищення рівня професійної компетентності державних службовців, документальне оформлення вступу на державну службу, її проходження та припинення,

укладання та розривання контрактів про проходження державної служби, а також виконує інші функції, передбачені законодавством.

Моніторинг дисциплінарних проваджень та застосованих дисциплінарних стягнень до державних службовців, проведений НАДС у 2023 році показав, що протягом року в державних органах ініційовано **2967** дисциплінарних проваджень, що на **26,5%** більше ніж у 2022 році, коли цей показник становив **2345**.

Порівняно з попереднім роком у 2023 році зросло застосування таких видів дисциплінарного стягнення як зауваження, попередження про неповну службову відповідність та звільнення з посади державної служби у **1,3 рази**, а догана – у **1,5 рази**.

Детальна інформація щодо проведених дисциплінарних проваджень та застосованих дисциплінарних стягнень до державних службовців, які займають посади державної служби категорій «Б» і «В», за 2023 рік та оскарження рішень про накладення дисциплінарних стягнень розміщена на офіційному сайті НАДС за посиланням <http://surl.li/rsftw>.

Варто звернути увагу на оскарження рішень про накладення дисциплінарних стягнень до адміністративного суду у минулому році.

Так, згідно з наданою державними органами інформацією, у 2023 році державними службовцями було **подано 160 позовів** про скасування рішень про накладення дисциплінарного стягнення, з яких **52% задоволено** та рішення про накладення дисциплінарного стягнення скасовано.

*Отже, актуальним залишається питання досудового захисту прав державних службовців.*

Завданнями провадження у справах про дисциплінарні проступки державного службовця є: своєчасне і всебічне з'ясування, згідно із законодавством, обставин вчинення дисциплінарного проступку, виявлення причин та умов, що призводять до порушень службової дисципліни, незабезпечення належного виконання державним службовцем своїх повноважень.

Рішення (наказ, розпорядження) про притягнення до дисциплінарної відповідальності повинно містити чітке формулювання суті й обставин допущеного працівником проступку, підстави прийняття рішення про притягнення до відповідальності, час вчинення і час виявлення самого проступку та обґрунтування обрання певного виду стягнення, з урахуванням передбачених законодавством обставин.

З метою забезпечення правильного та однакового застосування законодавства у сфері державної служби державними службовцями, службами

управління персоналом та керівниками державної служби в органах державної влади НАДС розроблено Методичні рекомендації щодо дій у разі можливого порушення наданих Законом України «Про державну службу» прав або виникнення перешкод у реалізації права на державну службу (за статтею 11 Закону України «Про державну службу»), які розміщено на офіційному сайті НАДС за посиланням: <http://surl.li/ncxuw>.

Реалізація повноважень керівниками державної служби та службами управління персоналом державних органів щодо контролю за дотриманням службової дисципліни та забезпеченню умов реалізації громадянами права на державну службу сприятиме запобіганню порушенням Закону України «Про державну службу».

Враховуючи наведене, з метою створення умов для ефективного захисту прав державних службовців, просимо доручити керівникам державних органів забезпечити вжиття заходів щодо:

запобігання порушенням законодавства про державну службу, усунення причин та умов, що їм сприяють, у тому числі шляхом поєднання методів переконання, виховання і заохочення із заходами дисциплінарної відповідальності;

організації роботи з розгляду скарг, поданими державними службовцями керівнику державної служби відповідно до статті 11 Закону, в тому числі визначення порядку роботи з такими скаргами;

здійснення контролю за дотриманням службової дисципліни та інформування НАДС про вжиті заходи.

**Голова**

**Наталія АЛЮШИНА**