

**ПРОТОКОЛ №13**  
**засідання Громадської ради при НАДС**

09 березня 2023 року

В режимі реального часу онлайн

14 год.00 хв.

Присутні члени Громадської ради - 3 осіб (дистанційно): О.Буряченко, В.Дерець, В.Арістов.

Запрошені: Голова НАДС Наталія Алюшина

**ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Презентація та обговорення річного звіту діяльності НАДС у 2022 році та плану роботи Агентства на 2023 рік.

2. Різне.

**1. ПРЕЗЕНТАЦІЯ ТА ОБГОВОРЕННЯ РІЧНОГО ЗВІТУ ДІЯЛЬНОСТІ НАДС У 2022 РОЦІ ТА ПЛАНУ РОБОТИ АГЕНТСТВА НА 2023 РІК.**

**СЛУХАЛИ:** Голову НАДС **Наталію Алюшину**, яка доповіла про роботу Агентства у 2022 році.

Доповідач зазначила, що діяльність НАДС у 2022 році була зосереджена на таких кроках:

- Розроблено законопроекти, спрямовані на позитивні зміни в сфері публічної служби, зокрема у контексті євроінтеграції України. А саме: «Про внесення змін до Закону «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад» (№8222); «Про внесення змін до Закону «Про державну службу» щодо досконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби» (№6496); «Про службу в органах місцевого самоврядування» (№6504).
- До Інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах (HRMIS) підключено 110 державних органів, внесено інформацію щодо майже 24 тисяч працівників.
- Забезпечено реагування на запити державних органів та органів місцевого самоврядування. Створено «Лінію підтримки» щодо проходження служби і збереження документів з кадрових питань в умовах воєнного стану.
- Запроваджено автоматизований конкурсний відбір виконавців державного замовлення на професійне навчання публічних службовців на Порталі управління знаннями. Це – крок до реалізації принципів добросовісної конкуренції, відкритості та прозорості, об'єктивного та неупередженого оцінювання конкурсних пропозицій, ефективного використання бюджетних коштів.

- Забезпечено координацію щодо утворення більше 1100 класифікаційних комітетів у державних органах. Розроблено онлайн-курс «Проведення класифікації посад державної служби». Здійснено примірну класифікацію у 197 державних органах щодо 189 тисяч посад державної служби. Результати закладено в розрахунки орієнтовної вартості реформи, подані на розгляд Міністра КМУ.
- Розроблено методологію та здійснено координацію функціонального аудиту у 65 органах виконавчої влади та Державній судовій адміністрації. Підготовлено та подано на розгляд Уряду Пропозиції щодо підвищення ефективності державного управління та державної служби за результатами функціонального аудиту.

Кроки НАДС щодо розвитку служб управління персоналом:

- Супроводження у комітетах та на пленарних засіданнях ВРУ законопроєкту «Про внесення змін до Закону «Про державну службу» щодо удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби (zareєстровано у ВРУ за № 6496 від 31 грудня 2021 року); профільним Комітетом ВРУ рекомендовано у першому читанні прийняти документ за основу (висновок Комітету від 11 квітня 2022 року). Очікується розгляд в Парламенті.

Серед важливих нормативно-правових актів, розроблених НАДС:

- Внесено зміни до Порядку проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців. Зменшено навантаження на учасників процедури, зокрема на службу управління персоналом шляхом оптимізації та цифровізації окремих її етапів.
- Розроблено «Положення про Єдиний портал вакансій державної служби». Положення визначає призначення, структуру, функціональні та інформаційні можливості порталу, а також порядок внесення інформації.

Впроваджено навчальну програму «Системний підхід в управлінні персоналом на публічній службі» (HR-майстерня).

Запроваджено посаду радника Голови НАДС з питань молодіжної політики, залучено до роботи амбасадорів НАДС з числа активної молоді.

Організовано інформаційну кампанію щодо посилення престижу державної служби. В рамках акції «Промодень на публічній службі» організовано стратегічну онлайн-сесію «Публічна служба: сучасний погляд». Участь взяли 30 представників навчальних закладів та молодіжних рад.

Традиційно відбувся Всеукраїнський конкурс «Кращі практики управління персоналом». Відзнаки отримали 18 HR-служб.

Важливою перемогою є розробка та прийняття у першому читанні законопроєкту «Про службу в ОМС». У законопроєкті закладено правову основу для організації конкурсів, формування кадрового резерву, оцінювання результатів службової

діяльності, стажування, складання індивідуальної програми професійного розвитку. Окремо буде вирішено питання нормативного врегулювання повноважень служб управління персоналом.

Однією із ключових сфер реформи державної служби є реформа системи оплати праці державних службовців. Вона є індикатором для членства в ЄС та показником готовності України до переговорної процедури.

2022 рік мав стати визначальним у реалізації реформи системи оплати праці державних службовців на основі класифікації посад. Втім війна змусила відкласти цю роботу. Серед важливих кроків, що наближають до фіналу реформу такі:

- Розроблено проект Закону «Про внесення змін до Закону «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад». Його схвалено КМУ 22 листопада 2022 року та зареєстровано у ВРУ 23.11.2022 за № 8222.
- Розроблено онлайн-курс «Проведення класифікації посад державної служби» для членів класифікаційних комітетів. На його основі навчалось понад 23 тисяч державних службовців.
- Розроблено проект постанови КМУ «Про затвердження Каталогу типових посад державної служби і критеріїв віднесення до таких посад»;
- Створено близько 1100 класифікаційних комітетів у органах державної влади.
- Ініційовано процес примірної класифікації з метою визначення орієнтовної вартості реформи системи оплати праці. Участь взяли усі державні органи, де є посади державної служби. Визначено орієнтовну вартість впровадження моделі оплати праці державних службовців на основі класифікації посад, про що поінформовано КМУ.

У НАДС також ініційовано функціональний аудит органів державної влади. Аби провести аудит НАДС:

- Розроблено розпорядження КМУ від 16 вересня 2022 року № 824-р «Про проведення функціонального аудиту органів виконавчої влади»;
- Розроблено Методику функціонального аудиту органів виконавчої влади в умовах воєнного стану, затверджену наказом НАДС 14 липня 2022 року № 57-22, зареєстрованим в Мінюсті 28 липня 2022 року за № 848/38184.
- Розроблено практичний посібник “Як провести функціональний аудит в органах виконавчої влади” <http://bit.ly/3jAkmCK>.
- Розроблено за підтримки проекту EU4PAR навчальні відеоролики та інфографіку, а також онлайн-курс (вивчили 7476 осіб), організовано вебінар (близько 6 тисяч переглядів).

Функціональний аудит відбувся у 65 органах державної влади та ДСА. Підготовлено і направлено на розгляд Уряду Пропозиції щодо підвищення ефективності державного управління та державної служби.

Пріоритетом є впровадження Інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах (HRMIS). Це крок до відкритого, прозорого та

ефективного державного управління із застосуванням новітніх інформаційно-комунікаційних технологій.

Торік розпочато II фазу впровадження HRMIS у міністерствах, ЦОВВ та інших державних органах. Станом на 31.12.2022 до HRMIS підключено 111 державних органів, внесено інформацію щодо 23800 працівників.

Внесено зміни до постанови КМУ від 28 грудня 2020 року № 1343 «Про затвердження Положення про інформаційну систему управління людськими ресурсами в державних органах».

На період дії воєнного стану НАДС організовано збереження резервних копій критичних інформаційних та програмних ресурсів у хмарному сховищі даних та на екземплярах баз даних Amazon Web Services, реалізовано резервне з'єднання комунікаційної системи НАДС з мережею Інтернет.

Для забезпечення організаційно-правових засад функціонування та розвитку системи професійного навчання розроблено та прийнято п'ять актів законодавства та 34 накази НАДС. Підготовлено вісім аналітичних звітів з питань розвитку системи професійного навчання державних службовців та посадових осіб ОМС.

За участі міжнародних партнерів вивчено потреби у професійному навчанні посадових осіб ОМС та депутатів місцевих рад. Розроблено та запропоновано провайдерам типові загальні програми підвищення кваліфікації з актуальних питань державного управління.

Модернізовано Портал управління знаннями, який поступово стає навчальним хабом публічних службовців. Там зареєстровано майже 95 тисяч користувачів, 121 заклад освіти, 16 проєктів/програм міжнародної технічної допомоги та інших неурядових організацій. Розміщено 1 493 програми підвищення кваліфікації, 72 освітні програми підготовки магістрів.

Торік запроваджено можливість створення оригіналів електронних документів про підвищення кваліфікації через Портал управління знаннями.

Організовано конкурс «Кращі практики впровадження освітніх інновацій у системі професійного навчання державних службовців, голів МДА, їхніх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад».

Для оптимізації процесу конкурсного відбору виконавців державного замовлення НАДС запроваджено автоматизований відбір з використанням функціональних можливостей Порталу управління знаннями. Автоматизація конкурсного відбору виконавців державного замовлення дозволила уникнути суб'єктивності при розрахунку конкурсних балів, формуванні рейтингу та розподілі обсягів державного замовлення НАДС між учасниками конкурсного відбору. Це зменшило

часові затрати під час опрацювання конкурсних пропозицій. Розгляд однієї конкурсної заявки скоротився в середньому до 15 хвилин.

### Проект Eng4PublicService

- Eng4PublicService – спільний проєкт НАДС та найбільшої у світі освітньої організації EF Language Learning Solutions, спрямований на посилення спроможності публічних службовців у володінні англійською мовою.
- Старт пілотного проєкту відбувся восени 2022 року. Тепер безкоштовно вивчати англійську мову мають можливість усі зареєстровані користувачі Порталу управління знаннями.
- Серед переваг опанування англійської мови на платформі EF – доступ з різних девайсів, інтерактивний інтерфейс, можливість вибору власного темпу навчання та відслідковування прогресу.
- За результатами опанування кожного рівня на платформі EF учасники отримують сертифікат про підвищення кваліфікації з обсягом.

27 жовтня 2022 року створено Вищу школу публічного управління. Мета Вищої школи - забезпечення професійного розвитку та підвищення кваліфікації публічних службовців. Прагнемо створити сучасний освітньо-науковий хаб, здатний готувати нових лідерів - нову генерацію публічних службовців.

Її основні завдання:

- провадження освітньої діяльності у сфері післядипломної освіти державних службовців, голів МДА, їхніх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад;
- забезпечення індивідуальної траєкторії професійного розвитку державних службовців, посади яких належать до посад державної служби категорії «А»;
- розвиток партнерства на міжнародному рівні у сфері післядипломної освіти;
- забезпечення централізованого оцінювання професійних компетентностей кандидатів під час проходження конкурсу на зайняття посад державної служби у порядку, визначеному КМУ.

За результатами здійснених 126 заходів контролю встановлено більш 930 невідповідностей та порушень державними органами вимог Закону та інших НПА. Кількість виявлених порушень, вчинених керівниками та службами управління персоналом державних органів, збільшилась на 15% відносно одного об'єкта контролю.

НАДС надані рекомендації щодо запобігання безпідставному припиненню державної служби в умовах воєнного стану, роз'яснення щодо припинення державної служби у разі втрати державним службовцем права на державну службу через колабораційну діяльність, запропоновано алгоритм захисту права на державну службу відповідно до статті 11 Закону України «Про державну службу».

До тимчасового призупинення спеціальних перевірок було забезпечено електронний обмін інформацією щодо кандидатів на зайняття посад, призначення (обрання) на які здійснюється Президентом України, ВРУ або КМУ.

За пропозицією НАДС внесено зміни до Порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком. Зміни додано в частині, що стосується надсилання запитів з дотриманням вимог щодо захисту конфіденційної інформації шляхом електронного обміну.

У 2023 році НАДС ставить перед собою амбітні цілі:

- Продовжити політику впровадження мовних компетентностей середдержавних службовців. Залучення до спільного проєкту НАДС та ЕФ інших органів державної влади.
  - Розвиток Вищої школи публічного управління як кращого в Україні закладу з підготовки лідерів-управлінців.
  - Підготовка на основі Вищої школи кадрів для деокупованих територій, гартування цінностей управлінського лідерства.
  - Розвиток функціоналу інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах та її подальше впровадження в міністерствах, ЦОВВ та інших державних органах.
- Оптимізація HR-інструментів з метою зменшення витрачання людських та часових ресурсів.
- Удосконалення законодавства в сфері державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, із наближенням до стандартів і норм ЄС.
  - Системна підтримка публічних службовців на деокупованих територіях, надання швидких консультацій та методичного супроводу, створення належних умов для їх професійного навчання.
  - Супровід Закону щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців та проведення класифікації посад державної служби в державних органах з метою розроблення нових умов оплати праці на 2024 рік на основі грейдів.
  - Координація процесу класифікації посад державної служби в державних органах.
  - Реалізація експериментального проєкту щодо застосування Порядку формування фонду оплати праці державних службовців у державному органі з метою запровадження єдиних і прозорих підходів до планування і розподілу видатків на оплату праці державних службовців під час прийняття Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік».

**ВИСТУПИЛИ:** Голова Громадської ради **О.Буряченко**, який відмітив злагоджену та конструктивну роботу Агентства.

**УХВАЛИЛИ:** Прийняти звіт Голови НАДС до уваги.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «ЗА» - 3, «ПРОТИ» - 0 , «УТРИМАЛИСЬ» - 0.

**2. РІЗНЕ.**

В різному питань не було.

**Голова Громадської ради**

**Олексій БУРЯЧЕНКО**

**Секретар Громадської ради**

**Наталія ГОНЧАРОВА**

