

Звіт
про роботу зі зверненнями громадян, що надійшли до
Національного агентства України з питань державної служби
за I півріччя 2023 року

Статистичні дані за звітний період у порівнянні з показниками за попередній рік.

За звітний період до НАДС від громадян надійшло 770 індивідуальних та колективних звернень. За аналогічний період минулого року надійшло 532 звернень. Тобто кількість звернень громадян порівняно з минулим звітним періодом збільшилася на 44,7 %.

Щодо змісту основних питань, що порушують громадяни.

Питання, що порушувались громадянами у зверненнях, в основному стосувалися проходження державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, але не в звичних для державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування умовах, а в умовах воєнного стану. Основні питання стосувалися: звільнення / переведення державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування у разі, якщо адміністративні території, де розміщуються державні органи / органи місцевого самоврядування, є оточеними, тимчасово непідконтрольними (окупованими) або на цих територіях ведуться бойові дії / деокуповані, але під постійними обстрілами; припинення державним службовцем або посадовою особою місцевого самоврядування трудових відносин у разі відсутності зв'язку з державним органом / органом місцевого самоврядування, якщо такі особи є внутрішньо переміщеними особами; призначення на посади державної служби та служби в органах місцевого самоврядування у період дії воєнного стану відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану»; статусу працівників військових адміністрацій населених пунктів, що здійснюють повноваження органів місцевого самоврядування та їх оплати праці; переліку посадових осіб (державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування), на яких поширюється пункт 2¹⁴ Правил перетинання державного кордону громадянами України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 року № 57; питання оплати праці працівників державних органів та органів місцевого самоврядування, які безпосередньо здійснюють свої повноваження на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії під час воєнного стану (постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2023 року № 391); сумісництва / суміщення з іншими видами діяльності.

Також актуальні питання дистанційної роботи державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування в межах / за межами України; простою; надання відпусток без збереження заробітної плати без обмеження строку відповідно до частин третьої-четвертої статті 12 Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану»; тимчасового призупинення трудового договору (що не є звільненням); виконання обов'язків за вакантною посадою державної служби / служби в органах місцевого самоврядування та тимчасового виконання обов'язків тимчасово відсутнього державного службовця / посадової особи місцевого самоврядування (увільненого на військову службу чи того, який / яка знаходиться у безоплатній відпустці чи у випадку припинення трудових відносин).

Поруч з цим залишаються актуальні питання щодо присвоєння рангів державним службовцям та посадовим особам місцевого самоврядування; зарахування до стажу державної служби та служби в органах місцевого самоврядування окремих періодів роботи (служби); пенсійного забезпечення; досвіду роботи для можливості зайняття посад державної служби; права на додаткові оплачувані відпустки; порядку притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності, оцінювання результатів службової діяльності державних службовців та інші питання застосування законодавства про державну службу та службу в органах місцевого самоврядування.

Кількісні дані щодо структури звернень за їх видами.

Серед звернень громадян, які надійшли до НАДС, 568 (73,8 % від загальної кількості) складають заяви (клопотання), 185 (24,0 %) – скарги та 17 (2,2 %) пропозиції. Індивідуальні звернення складають 751 (97,5 %) від загальної кількості), колективні – 19 (2,5 %).

У порівнянні з I півріччям 2022 року кількість скарг збільшилася на 13,3 %.

Аналіз звернень за місцем знаходження заявників.

Найбільше звернень надійшло з міста Київ, Київської, Полтавської, Харківської, Дніпропетровської та Тернопільської областей.

Найменше звернень надійшло з Луганської, Черкаської, Івано-Франківської, Чернівецької, Херсонської та Рівненської областей.

Аналіз соціально-професійного стану заявників та основних питань, що ними порушуються.

Найбільше звернень надходить від державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування. В умовах воєнного стану основні питання, порушені у зверненнях цих категорій громадян, стосувалися переведення та звільнення державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування у разі, якщо адміністративні території, де розміщуються державні органи / органи місцевого самоврядування, є оточеними, тимчасово непідконтрольними

(окупованими) або на цих територіях ведуться бойові дії, або деокуповані, але під постійними обстрілами; призначення на посади державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, прав таких осіб; дистанційної роботи державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування в межах / за межами України; простою; надання відпусток без збереження заробітної плати без обмеження строку та відповідно до частини четвертої статті 12 Закону України «Про трудових відносин в умовах воєнного стану»; тимчасового призупинення трудового договору (що не є звільненням); перетину кордону України; оплати праці; статусу працівників військових адміністрацій населених пунктів, що здійснюють повноваження органів місцевого самоврядування; сумісництва та суміщення. Також є актуальними питання зарахування до стажу державної служби, служби в органах місцевого самоврядування окремих періодів роботи для додаткової відпустки, вислуги років та пенсії.

Щодо повторних звернень.

Кількість повторних звернень, що надійшли від громадян за I півріччя 2023 року, складає 2 (0,26 % від загальної кількості). Ця кількість є однаковою у порівнянні з I півріччям 2022 року.

Щодо особистого прийому громадян керівниками та іншими посадовими особами органів виконавчої влади.

Протягом I півріччя 2023 року під час особистого прийому звернулося 8 громадян. У I півріччі 2022 року не було відповідних звернень. Відновлення звернень громадян під час особистого прийому у звітному періоді пов'язана з переходом до звичайних умов реалізації функцій і завдань державного органу під час дії воєнного стану в порівнянні з аналогічним періодом 2022 року.

Щодо додаткових заходів, спрямованих на удосконалення роботи із зверненнями громадян.

Реалізація громадянами права на звернення забезпечується, зокрема, своєчасністю підготовки відповідей, а також проведенням відповідно до затверджених керівництвом НАДС графіків особистого прийому громадян.

Крім того, працівниками НАДС надаються відповідні консультації громадянам на звернення у телефонному режимі.

Також на офіційному вебсайті НАДС створено нові розділи: «НАДС консультиує», в якому розміщена інформація щодо питань та номери телефонів, за якими можна отримати відповідну консультацію; «Державна служба в умовах війни: добірка корисної інформації», в якому розміщено інформацію, що стосується організації роботи державних органів.

У тих випадках, коли порушені у письмових зверненнях питання виходили за межі повноважень НАДС, вони скеровувались за належністю до Міністерства економіки України, Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України, Міністерства юстиції України, Національного

агентства з питань запобігання корупції, Пенсійного фонду України та інших органів державної влади.

Статистичні дані щодо розгляду звернень громадян міжрегіональними управліннями НАДС.

Міжрегіональними управліннями НАДС за I півріччя 2023 року розглянуто 76 письмових звернень громадян та проведено 273 особистих та виїзних прийомів, під час яких прийнято 486 громадян (у I півріччі 2022 року – розглянуто 77 письмових звернень, проведено 194 особистих та виїзних прийомів, на яких прийнято 332 громадянина).

Також міжрегіональними управліннями НАДС проводяться прямі телефонні лінії «Державна служба». У звітному періоді проведено 639 прямих телефонних ліній, на які звернулося 2189 громадян (у I півріччі 2022 року – проведено 537 прямих телефонних ліній, на які звернулося 2740 громадян).

Аналіз та узагальнення звернень громадян для виявлення причин, що їх породжують.

Серед причин, які спонукають громадян звертатися до НАДС, є прийняття нових та внесення змін до існуючих нормативно-правових актів, що стосуються введення воєнного стану, незнання або неправильне застосування громадянами чи посадовими особами законодавства України з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, відсутність законодавчих підстав для вирішення окремих питань, надання пропозицій щодо внесення змін до чинних нормативно-правових актів, сподівання на справедливе та позитивне вирішення їх питання виключно уповноваженим центральним органом виконавчої влади з питань державної служби, порушення, на думку авторів звернень, їх прав.

НАДС вживає заходи щодо забезпечення кваліфікованого, неупередженого, об'єктивного і своєчасного розгляду звернень громадян з метою оперативного вирішення порушених у них питань.

Робота із зверненнями громадян НАДС здійснюється відповідно до вимог законів України «Про звернення громадян», «Про статус народного депутата України», «Про статус депутатів місцевих рад», Указу Президента України від 07 лютого 2008 року № 109 «Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування конституційного права на звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування», Типової інструкції з діловодства в міністерствах, інших центральних та місцевих органах виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 17 січня 2018 року № 55, Інструкції з діловодства за зверненнями громадян в органах державної влади і місцевого самоврядування, об'єднаннях громадян, на підприємствах, в установах, організаціях незалежно від форм власності, в засобах масової інформації, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 14 квітня 1997 року № 348, Порядку розгляду звернень та організації особистого прийому громадян у Національному агентстві України

з питань державної служби, затвердженого наказом НАДС України від 07 жовтня 2022 року № 93-22, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 жовтня 2022 року за № 1301/38637.

Щодо висвітлення та оприлюднення інформації про роботу із зверненнями громадян.

На офіційному вебсайті НАДС створені відповідні розділи, присвячені роботі зі зверненнями громадян, де, зокрема, розміщуються графіки особистих прийомів громадян, роз'яснення і консультації з найбільш актуальних питань, які громадяни порушують у своїх зверненнях.

Усі звернення громадян зареєстровані, розглянуті згідно з чинним законодавством. З усіх питань, порушених у зверненнях, громадянам надано відповіді в установленому порядку.
