

**HUMAN RIGHTS,
DEMOCRACY
AND THE RULE OF LAW**

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

**DROITS DE L'HOMME,
DÉMOCRATIE
ET ÉTAT DE DROIT**



Інформаційна сесія

**“Актуальні питання управління персоналом в органах
місцевого самоврядування”**

в рамках Освітнього марафону з доброго врядування

28 січня 2021 року

Презентація №1

***Тема. Законодавчі та організаційні
засади управління людськими
ресурсами в органах місцевого
самоврядування України***

МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ

- Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи

*частина третя статті 140
Конституції України*

ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- **Представницький орган місцевого самоврядування** - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення

абзац шостий частини першої статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

- **Органи місцевого самоврядування є юридичними особами** і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, **в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону**

частина перша статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

ВИКОНАВЧІ ОРГАНИ МІСЦЕВОЇ РАДИ (як представницького органу місцевого самоврядування)

- **Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є:**
 - **їх виконавчі комітети,**
 - **відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.**

частина перша статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

РОЗМЕЖУВАННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ МІЖ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- Сільська, селищна, міська рада може **прийняти рішення про розмежування повноважень між її виконавчим комітетом, відділами, управліннями, іншими виконавчими органами ради та сільським, селищним, міським головою** в межах повноважень, наданих цим Законом виконавчим органам сільських, селищних, міських рад»

частина третя статті 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

ПРИКЛАДИ рішень

- ❑ Положення про розмежування повноважень між виконавчими органами Львівської міської ради (*ухвала Львівської міськради від 14.07.2016 р. №777*)
- ❑ Регламент виконавчого комітету Ніжинської міської ради (*рішення виконкому Ніжинської міськради від 11.08.2016 р. №220*)
- ❑ рішення Криворізької міської ради від 31.03.2016 р. №380 «Про розмежування повноважень між виконавчим комітетом, відділами, управліннями, іншими виконавчими органами міської ради та міським головою»
- ❑ рішення виконкому Броварської міськради від 16.11.2018 р. №822 «Про розподіл функціональних повноважень між міським головою, його заступниками, керуючим справами виконавчого комітету»

ГОЛОВНИЙ ПРЕДСТАВНИК ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

- Сільський, селищний, міський голова є головною посадовою особою територіальної громади відповідно села (добровільного об'єднання в одну територіальну громаду жителів кількох сіл), селища, міста, який **обирається** відповідною **територіальною громадою** на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування в порядку, визначеному законом, і **здійснює свої повноваження на постійній основі**, а також **очолює виконавчий комітет** відповідної сільської, селищної, міської ради, головує на її засіданнях.

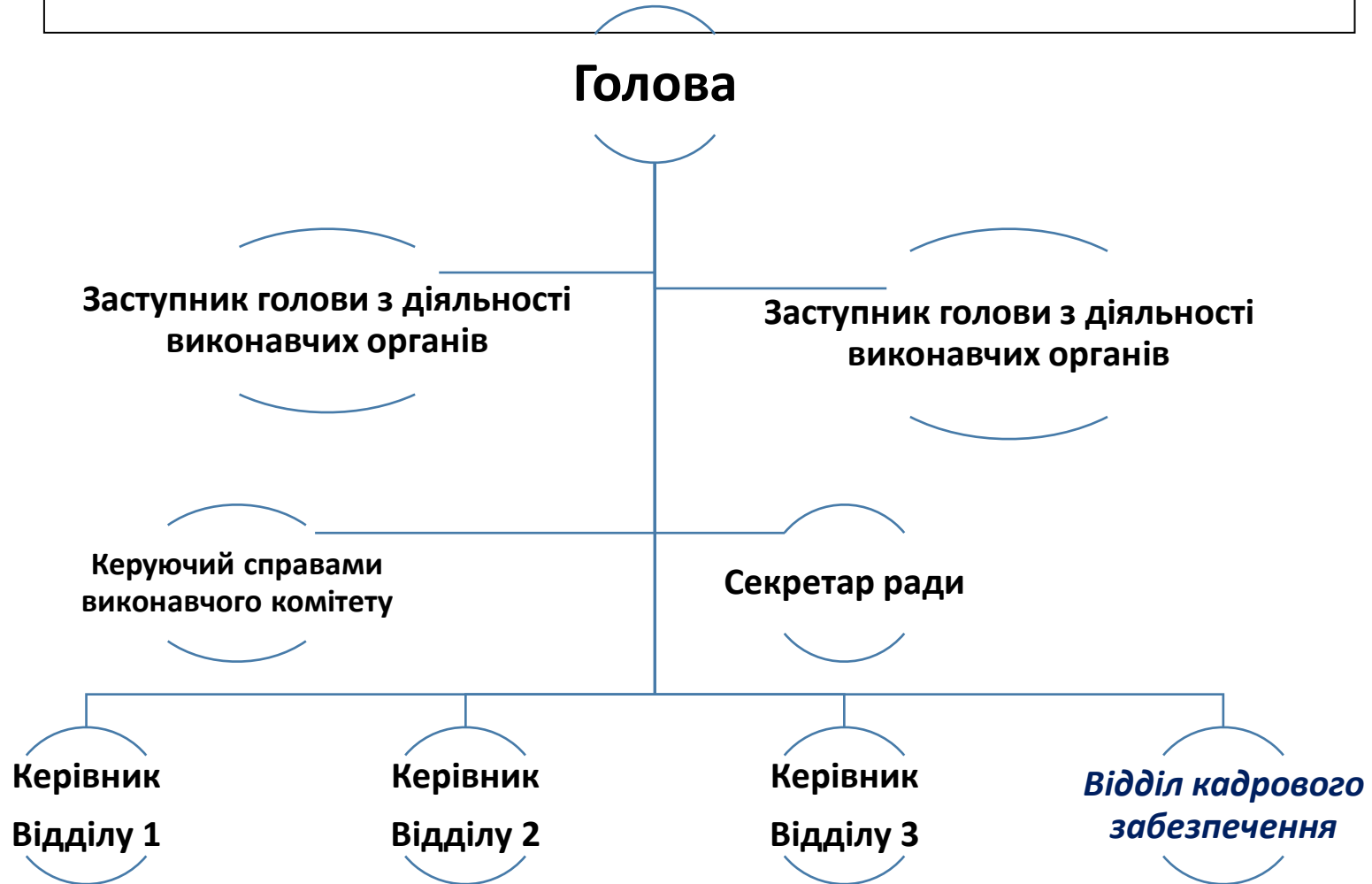
частини перша-третья статті 12 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

ВИКЛЮЧНА КОМПЕТЕНЦІЯ МІСЦЕВОЇ РАДИ

- **Утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу, внесення змін до його складу, а також його розпуск; затвердження за пропозицією сільського, селищного, міського голови структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів, витрат на їх утримання; утворення за поданням сільського, селищного, міського голови інших виконавчих органів ради**

частина перша ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

Посадові особи, які мають повноваження в сфері управління людськими ресурсами



ВИКЛЮЧНІ ПОВНОВАЖЕННЯ СІЛЬСЬКОГО, СЕЛИЩНОГО, МІСЬКОГО ГОЛОВИ

**як головна посадова особа територіальної громади
призначає на посади та звільняє з посад:**

- **керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради,**
- **керівників підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, крім випадків, передбачених [частиною другою](#) статті 21 Закону України "Про культуру";**

частина четверта статті 42 Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»

ВИКЛЮЧНІ ПОВНОВАЖЕННЯ СІЛЬСЬКОГО, СЕЛИЩНОГО, МІСЬКОГО ГОЛОВИ (продовження)

- **приймає на службу** керівників відділів, управлінь та інших працівників органів місцевого самоврядування шляхом призначення на конкурсній основі чи за іншою процедурою, передбаченою законодавством України
- **приймає на службу осіб за строковим трудовим договором (контрактом)** на час відсутності (відпустки) посадової особи місцевого самоврядування (крім виборних посад)

частини перша, п'ята стаття 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування в Україні»

ВИКЛЮЧНІ ПОВНОВАЖЕННЯ СІЛЬСЬКОГО, СЕЛИЩНОГО, МІСЬКОГО ГОЛОВИ (продовження)

- **продовження терміну перебування** на службі в органах місцевого самоврядування, не більше як на 5 років; **здійснюється щороку**, але не більш як до досягнення посадовою особою місцевого самоврядування 70-річного віку
- частини друга статті 18 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування в Україні»*

ВИКЛЮЧНІ ПОВНОВАЖЕННЯ СІЛЬСЬКОГО, СЕЛИЩНОГО, МІСЬКОГО ГОЛОВИ (продовження)

- **встановлює ранги, які відповідають посадам третьої - сьомої категорії**
- **притягує посадових осіб до дисциплінарної відповідальності**

частина четверта ст.15, ст. 23 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування в Україні»

ВИКЛЮЧНІ ПОВНОВАЖЕННЯ СІЛЬСЬКОГО, СЕЛИЩНОГО, МІСЬКОГО ГОЛОВИ (продовження)

- **здійснює** преміювання **секретарів** сільських, селищних, міських рад, **заступників** сільських, селищних, міських **голів**, **керуючих справами** (секретарів) виконавчих комітетів, **старост**,
 - **встановлює надбавки**,
 - **надає матеріальну допомогу**
- у межах затверджених видатків на оплату праці

*абзац третій пункту 6 постанови КМУ
від 09.03.2006 р. № 268*

ПОВНОВАЖЕННЯ ЗАСТУПНИКА ГОЛОВИ З ПИТАНЬ ДІЯЛЬНОСТІ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ

- **Координує діяльність** структурних підрозділів, інших виконавчих органів з питань, визначених згідно з розподілом обов'язків
- Вносить пропозиції голові (міському, сільському, селищному) **щодо вирішення питань про призначення та звільнення** з посад керівників виконавчих органів місцевої ради згідно з розподілом обов'язків
- Готує (відповідно до розподілу обов'язків) у встановленому порядку висновки і пропозиції голові **щодо погодження укладання або розірвання контрактів** з керівниками комунальних підприємств, організацій, установ

ПОВНОВАЖЕННЯ КЕРУЮЧОГО СПРАВАМИ (секретаря) ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ

- **Відповідає за організаційно-правове та кадрове забезпечення діяльності виконавчого комітету (апарату) та виконавчих органів**
- **Відповідає за організацію діловодства в виконавчому комітеті (апараті) ради, виконавчих органах ради**
- **Організація роботи виконавчого комітету ради (як колегіального органу):** планування роботи, організація засідань, підготовка проектів рішень, здійснення контролю за їх виконанням
- **Здійснює контроль** за дотриманням посадовими особами місцевого самоврядування антикорупційного законодавства; Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування

ПОВНОВАЖЕННЯ КЕРІВНИКА СТРУКТУРНОГО ПІДРОЗДІЛУ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ (АПАРАТУ) МІСЦЕВОЇ РАДИ

- Організація діяльності СТРУКТУРНОГО ПІДРОЗДІЛУ, виконання функцій його керівника :
 - забезпечення розроблення проєкту положення про структурний підрозділ, посадових інструкцій його працівників
 - проведення оцінки виконання посадовими особами підрозділу покладених на них обов'язків і завдань (в рамках щорічного оцінювання та атестації),
 - підготовка пропозицій щодо заохочення працівників (встановлення надбавок, визначення розміру преміювання)
 - підготовка пропозицій щодо застосування стягнень

ПОВНОВАЖЕННЯ ВІДДІЛУ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

- розроблення проекту **організаційної структури** виконавчого комітету (апарату), інших виконавчих органів місцевої ради та **відповідних штатних розписів** їх працівників
- розроблення **проектів розпоряджень голови** (сільського, селищного, міського) та **рішень місцевої ради, її виконавчого комітету** з кадрових питань
- організація **проведення конкурсного відбору** на вакантні посади службовців в органах місцевого самоврядування
- організація роботи **атестаційної комісії місцевої ради**
- організація **професійного навчання посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевої ради**

ПОВНОВАЖЕННЯ ВІДДІЛУ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ (продовження)

- **заповнення, облік і зберігання** трудових книжок та особових справ (особових карток) посадових осіб органу місцевого самоврядування та інших працівників, ведення кадрового діловодства
- визначення **стажу служби** для встановлення надбавок за вислугу років в органах місцевого самоврядування
- складання **графіку щорічних відпусток** посадових осіб та працівників виконавчого комітету (апарату) місцевої ради, її виконавчих органів, контроль за наданням відпусток відповідної тривалості
- **оформлення** службових посвідчень, листків тимчасової непрацездатності та довідок з місця роботи

Дякуємо за увагу!

Програма РЄ
«ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ І РЕФОРМА ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ В УКРАЇНІ»

www.slg-coe.org.ua/

- | | | | |
|--|--|--|--|
| 
Albania - Albanie
Tirana | 
Estonia - Estonie
Tallinn | 
Lithuania - Lituanie
Vilnius | 
San Marino - Saint-Marin
San Marino - Saint-Marin |
| 
Andorra - Andorre
Andorre-la-Vieille
Andorre-la-Vieille | 
Finland - Finlande
Helsinki | 
Luxembourg
Luxembourg | 
Serbia - Serbie
Belgrade |
| 
Armenia - Arménie
Yerevan - Erevan | 
France
Paris | 
Malta - Malte
Valletta - La Vallette | 
Slovakia - Slovaquie
Bratislava |
| 
Austria - Autriche
Vienna - Vienne | 
Georgia - Géorgie
Tbilisi - Tbilissi | 
Republic of Moldova -
République de Moldova
Chişinău | 
Slovenia - Slovénie
Ljubljana |
| 
Azerbaijan - Azerbaïdjan
Baku - Bakou | 
Germany - Allemagne
Berlin | 
Monaco
Monaco | 
Spain - Espagne
Madrid |
| 
Belgium - Belgique
Brussels - Bruxelles | 
Greece - Grèce
Athens - Athènes | 
Montenegro - Monténégro
Podgorica | 
Sweden - Suède
Stockholm |
| 
Bosnia and Herzegovina
Bosnie-Herzégovine
Sarajevo | 
Hungary - Hongrie
Budapest | 
Netherlands - Pays-Bas
Amsterdam | 
Switzerland - Suisse
Bern - Berne |
| 
Bulgaria - Bulgarie
Sofia | 
Iceland - Islande
Reykjavik | 
Norway - Norvège
Oslo | 
"The former Yugoslav
Republic of Macedonia"
"L'Ex-République
yougoslave de
Macédoine"
Skopje |
| 
Croatia - Croatie
Zagreb | 
Ireland - Irlande
Dublin | 
Poland - Pologne
Warsaw - Varsovie | 
Turkey - Turquie
Ankara |
| 
Cyprus - Chypre
Nicosia - Nicosie | 
Italy - Italie
Rome | 
Portugal
Lisbon - Lisbonne | 
Ukraine
Kyiv - Kiev |
| 
Czech Republic -
République tchèque
Prague | 
Latvia - Lettonie
Riga | 
Romania - Roumanie
Bucharest - Bucarest | 
United Kingdom -
Royaume-Uni
London - Londres |
| 
Denmark - Danemark
Copenhagen - Copenhague | 
Liechtenstein
Vaduz | 
Russian Federation -
Fédération de Russie
Moscow - Moscou | 
United Kingdom -
Royaume-Uni
London - Londres |

