**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України**

**«Про віднесення посади державного інспектора з державного контролю за використанням та охороною земель до відповідної категорії посад в органах місцевого самоврядування»**

**1. Мета**

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про віднесення посади державного інспектора з державного контролю за використанням та охороною земель до відповідної категорії посад в органах місцевого самоврядування»
(далі – проєкт акта) розроблено Національним агентством України з питань державної служби з метою врегулювання питання віднесення посади державного інспектора з державного контролю за використанням та охороною земель сільської, селищної, міської ради до відповідної категорії посад в органах місцевого самоврядування.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено у зв’язку з необхідністю врегулювання питання віднесення посади державного інспектора з державного контролю за використанням та охороною земель сільської, селищної, міської ради до шостої категорії посад в органах місцевого самоврядування.

Питання щодо віднесення посад в органах місцевого самоврядування до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування врегульовано статтею 14 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», зокрема, зазначеною статтею посади в органах місцевого самоврядування класифікуються за принципом їх розподілу на сім категорій посад в органах місцевого самоврядування.

Статтею 14 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», якою встановлено сім категорій посад в органах місцевого самоврядування, не віднесено до жодної із семи категорій посад органів місцевого самоврядування посаду державного інспектора з державного контролю за використанням та охороною земель.

Відповідно до механізму віднесення посад в органах місцевого самоврядування до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування, передбаченого абзацом десятим статті 14 Закону України
«Про службу в органах місцевого самоврядування», віднесення інших посад органів місцевого самоврядування, не зазначених у цій статті, до відповідної категорії посад в органах місцевого самоврядування здійснюється Кабінетом Міністрів України за поданням керівників відповідних органів місцевого самоврядування.

За результатами перегляду постанови Кабінету Міністрів України
від 26 жовтня 2001 року № 1441 «Про віднесення посад органів місцевого самоврядування до відповідних категорій посад» та розпоряджень Кабінету Міністрів України від 04 червня 2008 року № 794-р «Про віднесення посад органів місцевого самоврядування до відповідних категорій посад»,
від 17 лютого 2010 року № 225-р «Про віднесення посад в органах місцевого самоврядування до відповідних категорій посад», від 24 квітня 2013 року
№ 265-р «Про віднесення посади адміністратора до відповідної категорії посад в органах місцевого самоврядування», від 26 травня 2021 року № 523-р
«Про віднесення посад в органах місцевого самоврядування до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування», від 02 червня 2021 року
№ 581-р «Про віднесення посад працівників військово-цивільних адміністрацій до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування»,
від 17 березня 2023 року № 229-р «Про віднесення посад в органах місцевого самоврядування до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування», від 15 серпня 2023 року № 714-р «Про віднесення посад в органах місцевого самоврядування до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування» посада державного інспектора з державного контролю за використанням та охороною земель не віднесена до жодної із семи категорій посад в органах місцевого самоврядування, встановлених Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

Відповідно до статті 188 Земельного кодексу України державний контроль за використанням та охороною земель здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, а за додержанням вимог законодавства про охорону земель – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Державний контроль за використанням та охороною земель в обсязі, визначеному законом, також здійснюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад. Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад набувають установлених законом повноважень із здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю.

Порядок здійснення державного контролю за використанням та охороною земель встановлюється законом.

Згідно з частиною третьої статті 61 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» виконавчі органи сільських, селищних, міських рад набувають установлених законом повноважень із здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю і реалізують функцію державного контролю за використанням та охороною земель через державних інспекторів з державного контролю за використанням та охороною земель відповідних рад, кваліфікаційні вимоги до яких визначені статтею 10 цього Закону.

Статтею 10 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» визначено, що державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель мають право:

безперешкодно обстежувати в установленому законодавством порядку земельні ділянки, що перебувають у власності та користуванні юридичних і фізичних осіб, перевіряти документи щодо використання та охорони земель;

давати обов'язкові для виконання приписи з питань використання та охорони земель і дотримання вимог законодавства України про охорону земель відповідно до їх повноважень, а також про зобов'язання приведення земельної ділянки у попередній стан у випадках, установлених законом, за рахунок особи, яка вчинила відповідне правопорушення, з відшкодуванням завданих власнику земельної ділянки збитків;

складати акти перевірок чи протоколи про адміністративні правопорушення у сфері використання та охорони земель і дотримання вимог законодавства про охорону земель та розглядати відповідно до законодавства справи про адміністративні правопорушення, а також подавати в установленому законодавством України порядку до відповідних органів матеріали перевірок щодо притягнення винних осіб до відповідальності;

у разі неможливості встановлення особи правопорушника земельного законодавства на місці вчинення правопорушення доставляти його до органів Національної поліції чи до приміщення виконавчого органу сільської, селищної, міської ради для встановлення особи порушника та складення протоколу про адміністративне правопорушення;

викликати громадян, у тому числі посадових осіб, для одержання від них усних або письмових пояснень з питань, пов'язаних з порушенням земельного законодавства України;

передавати до органів прокуратури, органів досудового розслідування акти перевірок та інші матеріали про діяння, в яких вбачаються ознаки кримінального правопорушення;

проводити у випадках, встановлених законом, фотографування, звукозапис, кіно- і відеозйомку як допоміжний засіб для запобігання порушенням земельного законодавства України;

звертатися до суду з позовом щодо відшкодування втрат лісогосподарського виробництва, а також повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився.

Державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства про охорону земель можуть мати й інші повноваження відповідно до закону.

Державні інспектори під час виконання службових обов'язків мають право на носіння форменого одягу встановленого зразка та використовувати спеціальні транспортні засоби з кольорографічним забарвленням і написом з емблемою в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Державним інспектором з контролю за використанням та охороною земель може бути громадянин України, який має вищу освіту, стаж професійної діяльності у сфері землеустрою та/або у сфері права або стаж роботи в органах, що здійснюють державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, не менше одного року.

Ураховуючи кваліфікаційні вимоги, зміст повноважень та обсяг відповідальності державних інспекторів з державного контролю за використанням та охороною земель, керуючись статтею 14 Закону України
«Про службу в органах місцевого самоврядування», підпунктом 14 пункту 4 Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня
2014 року № 500, за результатами перегляду актів законодавства, предмет правового регулювання яких врегульовує проходження служби в органах місцевого самоврядування НАДС розроблено відповідний проєкт акта.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується віднести посаду державного інспектора з державного контролю за використанням та охороною земель сільської, селищної, міської ради до шостої категорії посад в органах місцевого самоврядування.

**4. Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено відповідно до Конституції України, законів України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про державний контроль за використанням та охороною земель», Земельного кодексу України, Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року
№ 950, Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України
від 01 жовтня 2014 року № 500.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

З метою проведення громадського обговорення проєкт акта розміщено на офіційному вебсайті НАДС.

Проєкт акта потребує висловлення позиції Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об’єднаних територіальних громад», Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Всеукраїнська асоціація громад», Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить положень, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.

Проєкт акта не містить положень, які містять ознаки чи створюють підстави для дискримінації.

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт акта не містить положень, які стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта забезпечить віднесення посади державного інспектора з державного контролю за використанням та охороною земель сільської, селищної, міської ради до шостої категорії посад в органах місцевого самоврядування.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.