

ПРОТОКОЛ № 08/2025
засідання Комісії з питань вищого корпусу державної служби

Дата проведення засідання:
12 вересня 2025 року
Проведення засідання: з використанням
електронної платформи Cisco Webex

Початок засідання: 14 год. 00 хв.
Закінчення засідання: 15 год. 30 хв.

Присутні на засіданні:

члени Комісії:

Алюшина Н.О., Акімова О.А., Грачова У.І., Красовський К.Ю., Корнієнко О.С.,
Мартинюк О.А.

інші особи:

Губа М.О. – начальник відділу адміністрування конкурсів Управління забезпечення діяльності Комісії з питань вищого корпусу державної служби;

Пугач Н.В. – головний спеціаліст відділу відділу адміністрування конкурсів Управління забезпечення діяльності Комісії з питань вищого корпусу державної служби;

Килимник Н.І. – головний спеціаліст відділу відділу адміністрування конкурсів Управління забезпечення діяльності Комісії з питань вищого корпусу державної служби.

Щодо питань, включених до порядку денного засідання Комісії

Виступили: Губа М.О.

Вирішили: затвердити наступний порядок денний:

Порядок денний
засідання Комісії з питань вищого корпусу державної служби

1. Про обрання головуєчого Комісії з питань вищого корпусу державної служби.
2. Про внесення змін до складу комітету з дисциплінарних проваджень та комітету з відбору кандидатів на відповідну посаду.
3. Про здійснення дисциплінарного провадження стосовно Голови Державної авіаційної служби України Більчука О.В.
4. Щодо розгляду кореспонденції, яка надійшла до Комісії.
5. Різне.

Голосували: за – 6, проти – 0.

РОЗГЛЯД ПИТАНЬ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. Про обрання головуєчого Комісії з питань вищого корпусу державної служби.

Відповідно до пункту 14 Положення про Комісію з питань вищого корпусу державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 р. № 243, (далі – Положення № 243) визначено, що засідання Комісії проводить головуючий, який обирається на засіданні за пропозицією членів Комісії відкритим голосуванням більшістю голосів присутніх на такому засіданні членів Комісії.

Головуючий обирається строком на три місяці. Член Комісії може бути обраний головуючим не більш як два рази підряд.

Відповідно до пункту 8 Регламенту роботи Комісії з питань вищого корпусу державної служби, схваленого на засіданні Комісії з питань вищого корпусу державної служби 28 липня 2016 р. (із змінами, внесеними рішенням Комісії з питань вищого корпусу державної служби від 13.10.2016 р., 25.10.2016 р., 19.11.2020 р., 02.09.2022 р. та 23.10.2024 р.) у разі припинення повноважень члена Комісії, обраного головуючим, засідання Комісії для обрання головуючого скликає керівник спеціального структурного підрозділу НАДС.

Відповідно до пункту 1 протоколу засідання Комісії від 28 квітня 2025 року № 07/2025 головуючим Комісії було обрано Войтовича О.М. Повноваження члена Комісії Войтовича О.М. як представника, визначеного Кабінетом Міністрів України, припинилися 17 липня 2025 року у день початку роботи новосформованого Кабінету Міністрів України (постанова Верховної Ради України від 17 липня 2025 року № 4550-IX).

Виступили:

Корнієнко О.С., вніс пропозицію щодо обрання головуючим членом Комісії з питань вищого корпусу державної служби Грачову У.І.

Грачова У.І. повідомила членам Комісії про конфлікт інтересів під час розгляду внесеної пропозиції, та не прийматиме участі у голосуванні.

Вирішили: за результатами обговорення питання прийнято рішення обрати головуючим Комісії Грачову У.І.

Голосували: за – 5, проти – 0, не голосував – 1 (Грачова У.І.).

2. Про внесення змін до складу комітету з дисциплінарних проваджень та комітету з відбору кандидатів на відповідну посаду.

Щодо визначення персонального складу комітету з дисциплінарних проваджень

Виступили: Губа М.О., Алюшина Н.О., Акімова О.А., Грачова У.І., Красовський К.Ю., Корнієнко О.С., Мартинюк О.А.

За дорученням Головуючого Комісії, Губа М.О., проінформував присутніх, що згідно з пунктом 21 Положення № 243, Комісія приймає рішення, зокрема про утворення комітету з дисциплінарних проваджень, який є робочим органом Комісії, а також визначає його персональний склад із числа її членів. Згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2025 року № 964 «Про зміну складу Комісії з питань вищого корпусу державної служби» зі складу Комісії

виведено Войтовича Олега Михайловича, Джапарову Еміне Айяровну, Заболотного Андрія Володимировича та Канцурова Олега Олександровича. У зв'язку із зазначеним рішенням у Комісії виникла необхідність щодо внесення змін до складу комітету з дисциплінарних проваджень.

Вирішили: за результатами обговорення питання прийняти рішення про внесення змін до складу комітету з дисциплінарних проваджень. До складу комітету з дисциплінарних проваджень увійшли: Грачова У. І., Красовський К.Ю., Акімова О.А., Мартинюк О.А.

Голосували: за – 6, проти – 0.

Щодо визначення персонального складу комітету з відбору кандидатів на відповідну посаду

За дорученням Головуючого Комісії, Губа М.О., проінформував присутніх, що згідно з пунктом 21 Положення № 243, Комісія приймає рішення, зокрема про утворення комітету з відбору кандидатів на відповідну посаду, який є робочим органом Комісії, а також визначає його персональний склад із числа її членів. Згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2025 року № 964 «Про зміну складу Комісії з питань вищого корпусу державної служби» зі складу Комісії виведено Войтовича Олега Михайловича, Джапарову Еміне Айяровну, Заболотного Андрія Володимировича та Канцурова Олега Олександровича. У зв'язку із зазначеним рішенням у Комісії виникла необхідність щодо внесення змін до складу комітету з відбору кандидатів на відповідну посаду.

Вирішили: за результатами обговорення питання прийняти рішення про внесення змін до складу комітету з відбору кандидатів на відповідну посаду. До складу комітету з відбору кандидатів на відповідну посаду увійшли: Алюшина Н.О., Акімова О.А., Грачова У.І., Красовський К.Ю., Корнієнко О.С., Мартинюк О.А.

Голосували: за – 6, проти – 0.

3. Про дисциплінарне провадження стосовно Голови Державної авіаційної служби України Більчука О.В.

Виступили: Губа М.О., Грачова У.І., Красовський К.Ю., Корнієнко О.С., Мартинюк О.А.

За дорученням Головуючого Губа М.О. поінформував присутніх про розпорядження Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2025 року № 868 порушено дисциплінарне провадження стосовно Голови Державної авіаційної служби України Більчука Олександра Васильовича та доручено Комісії до 10 вересня 2025 року здійснити відповідне дисциплінарне провадження та про результати поінформувати Кабінет Міністрів України.

Згідно з пунктом 5 частини першої статті 15 Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) до повноважень Комісії, належить здійснення

дисциплінарних проваджень щодо державних службовців, які займають посади державної служби категорії «А», та внесення суб'єкту призначення пропозиції за наслідками дисциплінарного провадження.

Відповідно до частин першої, четвертої статті 14 Закону визначено, що Комісія є постійно діючим колегіальним органом. Комісія утворюється Кабінетом Міністрів України, який затверджує її персональний склад. Пропозиції щодо утворення Комісії, затвердження її складу вносяться Кабінету Міністрів України центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби. Строк повноважень члена Комісії становить чотири роки, крім осіб, строк повноважень яких визначається строком повноважень суб'єкта, представником якого є особа у складі Комісії, та особи, зазначеної у пункті 4 частини другої цієї статті, строк повноважень якої визначається строком перебування на посаді.

Згідно з частиною другою статті 14 Закону до складу Комісії входять:

- 1) представник Верховної Ради України, визначений комітетом Верховної Ради України, до предмета відання якого належать питання державної служби;
- 2) представник, визначений Президентом України;
- 3) представник, визначений Кабінетом Міністрів України;
- 4) керівник центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби (за посадою), або за його дорученням заступник керівника цього органу;
- 5) фахівець з питань управління персоналом, визначений Кабінетом Міністрів України;
- 6) два представники - по одному представнику від закладів вищої освіти, що здійснюють підготовку у сфері публічного управління та адміністрування, та від громадських об'єднань, обраних відповідно до порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Абзацом другим частини третьої статті 16 Закону та пунктом 12 Положення про Комісію з питань вищого корпусу державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 року № 243 (далі – Положення № 243) визначено, що **засідання Комісії є правомочним, якщо в ньому бере участь не менше половини від загального складу Комісії, тобто щонайменше 4 члени Комісії.**

Згідно з абзацом другим пункту 5 Положення № 243, у разі закінчення строку повноважень осіб, зазначених у пунктах 1-6 частини другої статті 14 Закону, або дострокового припинення повноважень члена Комісії НАДС подає Кабінетові Міністрів України пропозиції щодо зміни персонального складу Комісії на підставі подання органу, визначеного частиною другою статті 14 Закону.

З цього приводу слід зазначити, що строк повноважень членів Комісії Заболотного Андрія Володимировича та Джапарової Еміне Айяровної припинилися відповідно 29 серпня 2023 року та 2 квітня 2024 року у зв'язку із звільненням їх із займаних посад (розпорядження Кабінету Міністрів України від 29 серпня 2023 року № 756-р та від 02 квітня 2024 року № 284-р)

Також 24 березня 2025 року закінчився строк повноважень члена Комісії Канцурова Олега Олександровича, як представника від закладів вищої освіти,

що здійснюють підготовку у сфері публічного управління та адміністрування, що був введений до складу Комісії розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 228-р.

У свою чергу, повноваження члена Комісії Войтовича Олега Михайловича як представника, визначеного Кабінетом Міністрів України, припинилися 17 липня 2025 року у день початку роботи новосформованого Кабінету Міністрів України (постанова Верховної Ради України від 17 липня 2025 року № 4550-IX).

Тож з 17 липня 2025 року і до внесення змін до персонального складу Комісії (постанова Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2025 року № 964), склад Комісії становив 3 члени, що не дозволяло останній відповідно до законодавства приймати на засіданнях будь-які рішення Комісії.

Окремо звертаємо увагу, що відповідно до пункту 4 Порядку здійснення дисциплінарного провадження, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1039 (далі – Порядок № 1039), дисциплінарне провадження розпочинається з дати видання наказу (розпорядження) про порушення дисциплінарного провадження та завершується виданням наказу (розпорядження) про накладення на державного службовця, стосовно якого здійснюється дисциплінарне провадження, дисциплінарного стягнення чи закриття дисциплінарного провадження. Згідно з пунктами 23, 24 Порядку № 1039, Комісія на своєму засіданні приймає рішення про початок розгляду дисциплінарної справи та її формування з метою збору інформації про обставини, які стали підставою для порушення дисциплінарного провадження для визначення ступеня вини, характеру і тяжкості можливого дисциплінарного проступку.

Також Порядок № 1039 визначає й інші обов'язкові вимоги, які повинні виконати комітет із дисциплінарних проваджень та Комісія для прийняття рішення про наявність чи відсутність у діях державного службовця дисциплінарного проступку та підстав для його притягнення до дисциплінарної відповідальності (пункти 25, 30, 33 тощо).

Крім того, Порядок № 1039 визначає часові рамки здійснення дисциплінарного провадження. Так, відповідно до пункту 5 Порядку № 1039 строк здійснення дисциплінарного провадження визначається, зокрема суб'єктом призначення з урахуванням встановленого законодавством строку притягнення державного службовця до дисциплінарної відповідальності. Тривалість здійснення дисциплінарного провадження не може перевищувати 45 календарних днів. За потреби зазначений строк може бути продовжений суб'єктом призначення, але не більш як до 60 календарних днів.

Таким чином, будь-які рішення Комісії в рамках здійснення дисциплінарного провадження, в тому числі й про початок розгляду та формування дисциплінарної справи приймаються Комісією з урахуванням вищезазначених строків і правомочним її складом.

У зв'язку з цим, зазначаємо, що строк здійснення дисциплінарного провадження стосовно Голови Державної авіаційної служби України Більчука Олександра Васильовича, визначений Кабінетом Міністрів України,

як суб'єктом призначення, минув до моменту формування правомочного складу Комісії.

Ураховуючи вищезазначене, розпорядження Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2025 року № 868 «Про порушення дисциплінарного провадження стосовно Голови Державної авіаційної служби України Більчука О.В.» не могло бути реалізоване у визначені суб'єктом призначення строки.

Також, членам Комісії доведено інформацію про вжиті заходи НАДС із зазначеного питання.

Вирішили: доручити Управлінню забезпечення діяльності Комісії з питань вищого корпусу державної служби НАДС забезпечити підготовку проекту листа Комісії на адресу Кабінету Міністрів України щодо інформування про стан реалізації розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2025 року № 868.

Голосували: за – 6, проти – 0.

4. Щодо розгляду кореспонденції, яка надійшла до Комісії.

Виступили: Грачова У.І., Красовський К.Ю., Мартинюк О.А., Алюшина Н.О.

Управлінням забезпечення діяльності Комісії з питань вищого корпусу державної служби НАДС проінформовано Комісію стосовно визначених пунктом 3 Регламенту Комісії вимог щодо розгляду вхідної кореспонденції з питань, визначених статтею 15 Закону, що надходить на поштову адресу НАДС.

Вирішили: доручити Управлінню забезпечення діяльності Комісії з питань вищого корпусу державної служби НАДС забезпечити контроль за надходженням та розглядом кореспонденції, яка надходить на розгляд Комісії, у строки, визначені законодавством.

Голосували: за – 6, проти – 0.

5. Різне.

Щодо інформації про кількість днів роботи Комісії у 2026 році.

Виступили: Алюшина Н.О., Грачова У.І., Красовський К.Ю., Корнієнко О.С.

Під час обговорення питання Губа М.О., з урахуванням Закону, Положення № 243, поінформував присутніх членів Комісії щодо необхідності визначення кількості днів роботи Комісії у 2026 році. Додатково для прийняття відповідного рішення або корегування такої кількості днів, членам Комісії була надана інформація щодо роботи Комісії з урахуванням відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби.

Вирішили: доручити Управлінню забезпечення діяльності Комісії з питань вищого корпусу державної служби НАДС забезпечити надання Комісії додаткової інформації із зазначеного питання.

Голосували: за – 6, проти – 0.

Щодо засад роботи Комісії та можливості дистанційного засідання в режимі відеоконференції.

Виступили: Алюшина Н.О., Акімова О.А., Грачова У.І., Красовський К.Ю., Корнієнко О.С., Мартинюк О.А.

Вирішили: взяти до уваги норму визначену пунктом 12 Положення № 243.

Голосували: за – 6, проти – 0.

Головуючий член Комісії:

_____ **У.І. Грачова**

члени Комісії:

_____ **Н.О. Алюшина**

_____ **О.А. Акімова**

_____ **К.Ю. Красовський**

_____ **О.С. Корнієнко**

_____ **О.А. Мартинюк**