

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про внесення змін до
Закону України «Про державну службу» щодо
врегулювання окремих питань проходження державної служби та
удосконалення порядку дисциплінарного провадження»

1. Мета

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо врегулювання окремих питань проходження державної служби та удосконалення порядку дисциплінарного провадження» (далі – проєкт Закону) підготовлено Національним агентством України з питань державної служби з метою удосконалення порядку застосування дисциплінарних стягнень до державних службовців шляхом посилення дисциплінарної відповідальності державних службовців за повторне вчинення дисциплінарних проступків шляхом застосування більш суворого виду покарання (догана – неповна службова відповідальність – звільнення); уточнення строку відсторонення державного службовця під час дисциплінарного провадження, умов оплати часу такого відсторонення, а також врегулювання окремих питань проходження державної служби, удосконалення застарілих норм та усунення прогалин щодо проходження державної служби, які заважають реалізації права на державну службу.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Узагальнення практики застосування Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) показує необхідність внесення наступних змін:

виключення застарілих норм Закону у зв'язку з набрання чинності законів України від 19 вересня 2019 року № 117-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади», від 05 вересня 2017 року № 2145-VIII «Про освіту»;

усунення прогалин і колізій у діючих нормах Закону шляхом визначення норми, яка б обмежувала можливість подвійного нарахування та завдання матеріальних збитків державному органу внаслідок нарахування державному службовцю середнього заробітку за час відсторонення у період його перебування у відпустці (щорічна основна, без збереження заробітної плати) в тому числі, якщо час відсторонення державного службовця від виконання посадових обов'язків припадає на період тимчасової непрацездатності державного службовця;

узгодження положень статті 65 Закону із частиною другою статті 65¹ Закону України «Про запобігання корупції», саме щодо притягнення до дисциплінарної відповідальності у встановленому законом порядку у випадку коли державним службовцем вчинено корупційне правопорушення або правопорушення, пов'язане з корупцією, однак судом не застосовано покарання або не накладено стягнення у вигляді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю;

удосконалення порядку застосування дисциплінарних стягнень до

державних службовців шляхом посилення дисциплінарної відповідальності державних службовців за повторне вчинення дисциплінарних проступків шляхом застосування більш суворого виду стягнення (догана – неповна службова відповідність – звільнення), уточнення строку відсторонення державного службовця під час дисциплінарного провадження.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт Закону передбачає зміни, зокрема, щодо:

виключення норм, якими передбачалось право державного службовця звернутися із відповідною скаргою до НАДС у разі неотримання в установлений строк обґрунтованої відповіді на скаргу або незгоди з відповіддю керівника державної служби, а також виключення у зв'язку набранням чинності Закону України від 19 вересня 2019 року № 117-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо презавантаження влади» норм Закону, відповідно до яких НАДС проводило службові розслідування;

введення нових норм, які дозволять уникнути зволікань та створять передбачувану систему взаємодії між державними органами, уніфікують процедури реагування, узгоджуватимуть дії між різними органами під час здійснення заходів контролю за додержанням визначених цим Законом умов реалізації громадянами права на державну службу;

приведення термінів у відповідність із законами України;

уточнення формулювань, виключення недоцільності вживання термінів, зокрема, щодо професійного навчання державних службовців, для забезпечення точності та уніфікованості термінології, оперативного визначення поточних потреб у професійному навчанні, підвищення кваліфікації державних службовців;

доповнення нормою, яка обмежуватиме можливість подвійного нарахування та завдання матеріальних збитків державному органу внаслідок нарахування державному службовцю середньої заробітної плати за час відсторонення у період його перебування у відпустці (щорічна основна, без збереження заробітної плати) у тому числі, якщо час відсторонення державного службовця від виконання посадових обов'язків припадає на період тимчасової непрацездатності державного службовця;

удосконалення порядку застосування дисциплінарних стягнень до державних службовців, порядку дисциплінарного провадження, введення оновлених та уточнюючих положень, які конкретизують підстави та розширюють види дисциплінарних стягнень.

4. Правові аспекти

Проєкт Закону розроблено відповідно до Конституції України, законів України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про внесення змін до деяких законів України щодо презавантаження влади», «Про освіту», пункту 268 розділу II Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2025 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 11 лютого 2025 року № 4228-IX, пункту 192 Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік,

затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2025 року № 131-р, Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт Закону потребує проведення публічних консультацій, відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проєкт Закону потребує висловлення позиції Спільним представницьким органом сторони роботодавців України на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

7. Оцінка відповідності

Проєкт Закону не містить положень, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.

Проєкт Закону не містить положень, які містять ознаки чи створюють підстави для дискримінації.

У проєкті Закону відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту Закону сприятиме підвищенню рівня довіри громадян до органів державної влади та забезпеченню ефективної дисциплінарної практики щодо державних службовців, усуне прогалини, а також застарілі норми, що були виявленні під час застосування закону.

Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Державні службовці	Позитивний	Врегулювання окремих питань проходження державної служби. Чіткі та зрозумілі умови застосування дисциплінарних стягнень. Сталість та стабільність проходження служби.

Державні органи	Позитивний	Удосконалення порядку застосування дисциплінарних стягнень. Обмеження можливості подвійного нарахування та завдання матеріальних збитків державному органу внаслідок нарахування державному службовцю середньої заробітної плати за час відсторонення у період його перебування у відпустці (щорічна основна, без збереження заробітної плати) у тому числі, якщо час відсторонення державного службовця від виконання посадових обов'язків припадає на період тимчасової непрацездатності державного службовця.
-----------------	------------	---