



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

Н А К А З

від _____ 20__ р.

Київ

№ _____

**Деякі питання організації та
проведення функціонального обстеження НАДС
та його територіальних органів
у 2019 році**

Відповідно до пункту 45 Плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2019-2021 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 року № 1102), абзацу десятого розділу IV Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1013, пункту 9 Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500, підпункту 2 стратегічної цілі 3 «Посилення інституційної спроможності, відкритості та прозорості НАДС» Стратегічного плану діяльності НАДС на 2019-2022 роки та з метою забезпечення проведення функціонального обстеження НАДС та його територіальних органів у 2019 році,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Методичні рекомендації щодо проведення функціонального обстеження НАДС та його територіальних органів у 2019 році, що додаються.
2. Управлінню стратегічного планування та аналізу політики забезпечити організацію та проведення функціонального обстеження НАДС та його територіальних органів у 2019 році.
3. Центру адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу забезпечити методично-консультативне супроводження функціонального обстеження НАДС та його територіальних органів у 2019 році.
4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

В. о. Голови

Володимир КУПРІЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ Національного агентства України
з питань державної служби
від _____ № _____

**МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ
щодо проведення функціонального обстеження НАДС
та його територіальних органів у 2019 році**

I. Загальні положення

1. Ці Методичні рекомендації розроблено з метою організації та проведення функціонального обстеження НАДС та його територіальних органів у 2019 році.

2. Ці Методичні рекомендації розроблено з урахуванням:

Закону України «Про державну службу»;

Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500;

Стратегії реформування державного управління України на період до 2021 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 року № 1102);

Плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на період до 2021 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 року № 1102);

Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1013;

Стратегічного плану діяльності НАДС на 2019-2022 роки.

3. Ці Методичні рекомендації окреслюють єдині підходи щодо організації та проведення функціонального обстеження НАДС та його територіальних органів у 2019 році (далі – функціональне обстеження у 2019 році).

4. Метою функціонального обстеження у 2019 році є уточнення та раціональне розподілення функцій усередині НАДС та його територіальних органів.

5. Завданнями функціонального обстеження у 2019 році є:

1) підвищення ефективності діяльності та використання ресурсів НАДС, його територіальних органів;

2) уточнення та раціональне розподілення функцій усередині НАДС, його територіальних органів:

усунення від дублюючих, надлишкових та невластивих функцій НАДС, його територіальних органів;

доповнення новими (відсутніми) функціями, необхідними для реалізації у повному обсязі повноважень НАДС та його територіальних органів;

3) підготовка пропозицій щодо можливих змін до законодавства України для підвищення ефективності діяльності НАДС та його територіальних органів.

6. У цих Методичних рекомендаціях наведені нижче терміни рекомендується вживати у таких значеннях:

функціональне обстеження – це визначений механізм збору, аналізу та узагальнення інформації щодо реалізації завдань/функцій органів виконавчої влади

завдання/функції органу виконавчої влади та/або його структурного підрозділу – це конкретна дія щодо реалізації або забезпечення реалізації владних повноважень, здійснювана працівниками органу виконавчої влади, чітко спрямована на досягнення певного результату.

Терміни, що не визначені у цих Методичних рекомендаціях вживаються у значеннях, наведених у інших актах законодавства.

II. Перелік і зміст функцій органу виконавчої влади

1. Виходячи із статей 19, 116 Конституції України, статей 7 і 17 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», частини першої статті 1 Закону України «Про державну службу» під функціями органу виконавчої влади слід розуміти:

аналіз державної політики на загальнодержавному, галузевому і регіональному рівнях та підготовка пропозицій стосовно її формування, у тому числі розроблення та проведення експертизи проектів програм, концепцій, стратегій, проектів законів та інших нормативно-правових актів, проектів міжнародних договорів;

забезпечення реалізації державної політики, виконання загальнодержавних, галузевих і регіональних програм, виконання законів та інших нормативно-правових актів;

забезпечення надання доступних і якісних адміністративних послуг;

здійснення державного нагляду та контролю за дотриманням законодавства;

управління державними фінансовими ресурсами, майном та контроль за їх використанням;

управління персоналом державних органів – зміст цієї функції розуміється у значенні, наведеному у частині другій статті 17 та у статті 18 Закону України «Про державну службу»;

реалізація інших повноважень державного органу, визначених законодавством.

III. Етапи функціонального обстеження у 2019 році

1. Функціональне обстеження у 2019 році складається з трьох етапів: підготовчого, основного та заключного.

2. Під час підготовчого етапу для організації роботи, пов'язаної з проведенням функціонального обстеження у 2019 році, утворюється Робоча група та затверджується план-графік роботи.

До складу Робочої групи входять представники структурного підрозділу, що відповідає за проведення функціонального обстеження, служби управління персоналом, юридичної служби, структурного підрозділу з питань внутрішнього контролю, інших структурних підрозділів та територіальних органів НАДС. До складу робочої групи можуть залучатися незалежні експерти, у тому числі міжнародні.

3. Під час основного етапу функціонального обстеження Робочою групою здійснюється:

1) збір нормативно-правових актів, що визначають функції (повноваження) НАДС, його територіальних органів, а також їх структурних підрозділів (із зазначенням реквізитів):

закони України;

акти Верховної Ради України;

акти Президента України;

акти Кабінету Міністрів України;

акти НАДС;

акти інших центральних органів виконавчої влади (державних органів), які врегульовують діяльність НАДС, його територіальних органів;

положення про територіальні органи НАДС;

положення про структурні підрозділи НАДС та посадові інструкції працівників НАДС та його територіальних органів;

структура НАДС;

2) нормативний та фактичний аналіз завдань/функцій НАДС, його територіальних органів.

На основі зібраної інформації та матеріалів, необхідних для проведення функціонального обстеження, Робочою групою здійснюється нормативний та фактичний аналіз завдань/функцій (повноважень). Цей етап спрямований на інвентаризацію завдань/функцій (повноважень) НАДС, його територіальних органів, визначення відповідності структури НАДС, його територіальних органів покладеним на них завданням/функціям, визначення надлишкових, дублюючих, невластивих та нових функцій, розподіл нормативно визначеного переліку функцій НАДС, його територіальних органів за типологічними групами для подальшого їх аналізу. Визначається рівень співвідношення завдань/функцій НАДС та його територіальних органів, визначених у положеннях про них.

Результати оформлюються у вигляді таблиць, форми яких наведені у додатках 1-5 до цих Методичних рекомендацій.

4. Під час заключного етапу функціонального обстеження Робоча група робить загальні висновки з позиції надлишковості, дублювання завдань/функцій (повноважень), наявності невластивих функцій та складає підсумковий звіт про результати проведення функціонального обстеження у 2019 році.

Підсумковий звіт про результати проведення функціонального обстеження у 2019 році має включати такі розділи:

вступ

методологія та етапи проведення функціонального обстеження (збір інформації, нормативний та фактичний аналіз, формування звітності);

основні проблеми, виявлені за результатами функціонального обстеження;

додатки (додатки 1-5 до цих Методичних рекомендацій);

пропозиції щодо удосконалення нормативно-правових актів, що визначають функції та повноваження НАДС (у разі необхідності).

Підсумковий звіт про результати проведення функціонального обстеження у 2019 році подається на розгляд Голові НАДС для подальшого подання його на розгляд Координаційної ради з питань реформування державного управління.

**В.о. директора Центру адаптації
державної служби до стандартів
Європейського Союзу**



Юлія ЛИХАЧ

Додаток 1
до Методичних рекомендацій
щодо проведення функціонального
обстеження НАДС та його
територіальних органів у 2019 році

Перелік актів законодавства, які визначають завдання/функції НАДС, його територіальних органів

Місія (головна мета діяльності) НАДС _____

Конституція України*	Закони України*	Акти Верховної Ради України*	Акти Президента України*	Акти Кабінету Міністрів України*	Акти інших центральних органів виконавчої влади (державних органів), які врегульовують діяльність НАДС, його територіальних органів*
1	2	3	4	5	6

* Реквізити нормативно-правового акта; відповідні номери статей, частини статей, пунктів, підпунктів, абзаців тощо.

Додаток 2
до Методичних рекомендацій
щодо проведення функціонального
обстеження НАДС та його
територіальних органів у 2019 році

Аналіз відповідності завдань і функцій НАДС та його територіальних органів

Завдання НАДС та його територіальних органів, визначені положеннями про них	Функції НАДС та його територіальних органів, визначені положеннями про них

Додаток 3
до Методичних рекомендацій
щодо проведення функціонального
обстеження НАДС та його
територіальних органів у 2019 році

Класифікація функцій НАДС, його територіальних органів за типологічними групами

Функції НАДС, його територіальних органів, визначені положеннями про них	Типологічна група функцій						
назва							
1	2	3	4	5	6	7	
	Аналіз державної політики та нормопроекування	Реалізація державної політики, виконання законодавчих та нормативно-правових актів	Державний нагляд та контроль	Управління державними фінансовими ресурсами, майном	Управління персоналом державних органів	Інші повноваження, визначені законодавством (вказати які)	

Додаток 4
до Методичних рекомендацій
щодо проведення функціонального
обстеження НАДС та його
територіальних органів у 2019 році

Аналіз відповідності функцій структурних підрозділів з функціями НАДС та його територіальних органів

Назва структурного підрозділу НАДС, його територіального органу	Функції НАДС , його територіальних органів, визначені положеннями про них	Функції, визначені положенням про структурний підрозділ НАДС, його територіального органу
1	2	3

Додаток 5
до Методичних рекомендацій
щодо проведення функціонального
обстеження НАДС та його
територіальних органів у 2019 році

Узагальнений перелік функцій НАДС, його територіальних органів

Функції НАДС, його територіальних органів, визначені положеннями про них	Функції, які додатково надані НАДС та його територіальним органам	Структурні підрозділи, які виконують функцію	Інші органи державної влади, які виконують функцію	Продукт (результат) виконання функції	Споживачі функції
1	2	3	4	5	6